



Comune di Lumezzane

Provincia di Brescia

Relazione Consip

Anno 2008

Indice

1. Quadro normativo di riferimento.....	2
2. Procedure operative di attuazione.....	2
3. Gli acquisti del 2008.....	3
3.1 Beni e servizi acquistati con Consip.....	3
3.2 Beni e servizi acquistati in "modo autonomo"	3
3.3 Beni e servizi non presenti in convenzioni Consip.....	4
4. I Risparmi conseguiti.....	5
4.1 I risparmi con convenzioni Consip.....	5
4.2 I risparmi sugli acquisti in "modo autonomo"	6

RELAZIONE SUGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI SECONDO IL SISTEMA DELLE CONVENZIONI CONSIP. ANNO 2008.

1. Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n.488 come modificato dal D.L. 168 del 12/07/2004, convertito con modificazioni dalla Legge 191 del 30.07.2004, prevede che il Comune, in caso di acquisto di beni e servizi, deve ricorrere alle convenzioni Consip, oppure, in alternativa, in caso di acquisti effettuati direttamente, debba utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi.

Le convenzioni Consip sono contratti stipulati tra la Consip S.p.A. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara. Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002: la gara telematica ed il mercato elettronico.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convenzione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello, se superiore, indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo; il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega un'apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto del comma 3 dell'art.26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004

La normativa attribuisce al Servizio di Controllo di Gestione le funzioni di "sorveglianza e controllo" e le funzioni di rendicontazione.

Annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottopone all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione verrà, in seguito, pubblicata sul sito Internet del Comune.

2. Procedure operative di attuazione

Il Comune di Lumezzane, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, come modificate dal c.d. "decreto tagliaspese" del 2004, ha individuato, le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi.

In particolare, sono stati individuati tre diversi casi:

- a) **Beni e servizi acquistati con Consip:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- b) **Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" con i parametri Consip:** il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip il servizio decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione Consip; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004;
- c) **Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip:** in questo caso non sussistono obblighi di utilizzare i parametri prezzi qualità, va

comunque allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio di Controllo di Gestione;

3. Gli acquisti del 2008

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Lumezzane nel corso dell'anno 2008, al netto delle tipologie di spesa per le quali non è presumibile l'attivazione di convenzioni da parte di Consip (compensi agli amministratori e revisori, piccoli acquisti economici, incarichi fiduciari, contratti già in essere etc.), ammonta ad €. 4.440.494,18 così distinti:

Tipologia Acquisti	Importo	%
Acquisti Consip	62.963,64	1,42%
Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip	438.862,78	9,88%
Acquisti autonomi in assenza di Convenzioni Consip	3.938.667,76	88,70%
Totale	4.440.494,18	100,00%

3.1 Beni e servizi acquistati con Consip

Nel corso del 2008 si sono utilizzate n. 7 Convenzioni Consip: 4 già attivate negli anni precedenti e 3 attivate nell'anno.

In complesso gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2008 attraverso le convenzioni Consip ammontano ad €. 62.963,64 come risulta dalla seguente tabella.

Acquisti Consip anno 2008	Convenzione	Importo impegnato
Telefonia mobile, GSM, di base e aggiuntivi	Convenzione già attivata	5.668,52
Fornitura di carburante per autotrazione mediante Fuel Card (fino al 24/07/2008)	Convenzione già attivata	14.915,66
Telefonia fissa	Convenzione già attivata	15.513,01
Accesso internet x Sede municipale e Biblioteca	Convenzione già attivata	6.700,79
Fornitura di n. 3 hard disk per database server	Nuova Convenzione	540,00
Fornitura di n. 4 stampanti laser a colori	Nuova Convenzione	970,66
Fornitura di nuovo autoveicolo tipo Fiat Doblò Cargo Combi 1.3 Multijet 16V	Nuova Convenzione	18.655,00
	Totale	62.963,64

3.2 Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" con i parametri Consip

In tre occasioni si è proceduto all'acquisizione di beni e servizi autonomamente, pur in presenza di una Convenzione Consip, per un importo complessivo di €. 438.862,78 come di seguito elencato più dettagliatamente:

1. "Gestione degli impianti di illuminazione pubblica nel territorio del Comune di Lumezzane".
Il Servizio è stato affidato per l'anno 2008, con varie proroghe della convenzione in corso, alla Società Enel SO.L.E. S.p.A.. I prezzi dei canoni annui per ogni tipologia di lampade applicato dall'Enel Sole è nettamente inferiore ai prezzi previsti dalla convenzione Consip attivata come meglio precisato nella tabella riportata nella parte "4. I risparmi conseguiti". Ad ogni determina di proroga è stata allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed una tabella dimostrativa dei risparmi rispetto alla convenzione Consip.
L'importo complessivo degli impegni di spesa per questo servizio per l'anno 2008 è stato di €. 126.862,78.
2. "Fornitura di energia "utenze Lettera B. Utenze in bassa tensione di illuminazione pubblica": la Consip ha attivato una convenzione in data 30/11/2007 con scadenza 30/11/2008, l'amministrazione comunale ha ritenuto di effettuare comunque una gara con procedura aperta, onde poter offrire la possibilità di partecipare anche a ditte del settore operanti sul territorio, tenendo come base di offerta i prezzi della convenzione Consip; prorogando nel frattempo fino ad espletamento della gara il contratto in essere con la Società Lumenergia.
Con determina R.G. 853 del 24/10/2008, a seguito della gara, è stato affidato il servizio alla Società Lumenergia con un ribasso di 0.008 €/cent rispetto ai prezzi della convenzione Consip, per un importo previsto di €. 120.000,00 per il periodo dal 01/11/2008 al 31/10/2009.
Copia della determina è stata inviata al Servizio Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.
3. "Fornitura di energia elettrica "utenze Lettera C. Altre utenze in bassa tensione" la Consip ha attivato una convenzione in data 30/11/2007 con scadenza 30/11/2008, l'amministrazione comunale ha ritenuto di effettuare comunque una gara con procedura aperta, onde poter offrire la possibilità di partecipare anche a ditte del settore operanti sul territorio, tenendo come base di offerta i prezzi della convenzione Consip; prorogando nel frattempo fino ad espletamento della gara il contratto in essere con la Società Lumenergia.
Con determina R.G. 854 del 23/10/2008, a seguito della gara, è stato affidato il servizio alla Società Lumenergia con un ribasso di 0.016 €/cent rispetto ai prezzi della convenzione Consip, per un importo previsto di €. 192.000,00 per il periodo dal 01/11/2008 al 31/10/2009.
Copia della determina è stata inviata al Servizio Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

3.3 Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip:

Nell'anno 2008 sono state inviate al Servizio Controllo di Gestione n. 256 determine di acquisto di beni e servizi non presenti in alcuna Convenzione Consip attivata, a tutte le determine erano allegati le relative dichiarazioni sostitutive attestanti il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004. L'importo complessivo di questi acquisti ammonta a €.3.938.667,76.

Sono stati effettuati dei controlli a campione per verificare se effettivamente la Consip non avesse attivato le convenzioni per l'acquisto di beni e servizi previsti in dette determinine e, di fatto, non sono risultate Convenzioni attivate per i suddetti beni e servizi.

In queste determinine rientrano anche quelle relative a n. 4 acquisto di beni per i quali si è ricorso al mercato elettronico, come previsto dall'art. 11 comma 1 del DPR 04/04/2002 n. 101. Gli impegni assunti per detti acquisti ammontano ad € 8.070,65 come di seguito specificato:

Descrizione articolo	Importo complessivo	Piattaforma
Fornitura toner per stampanti	4.920,00	Marketplace Provincia di Brescia
Fornitura di consumabili per fax	1.188,65	Marketplace Provincia di Brescia
Fornitura toner per stampanti	1.290,00	Marketplace Provincia di Brescia
Acquisto di videocamera digitale	672,00	Mercato elettronico Consip
Totale	8.070,65	

Per quanto riguarda il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto, si precisa che la Consip in data 31/08/2007 aveva assegnato provvisoriamente una convenzione per il servizio con uno sconto del 14% sul valore nominale del buono pasto, ma la gara veniva sospesa per un ricorso presentato da ditte escluse dalla gara.

La ditta RistoChef, fornitrice del servizio per l'anno 2007, in data 25/01/2009 inviava un'offerta a proseguire il servizio per l'anno 2008 mantenendo lo stesso sconto del 16,21%. L'amministrazione riteneva opportuno comunque effettuare una gara a trattativa privata con base d'asta il prezzo scontato della convenzione Consip sospesa. Rilevato che non è stato possibile assegnare la trattativa privata in quanto nessuna offerta è stata presentata nei termini, il Responsabile del Servizio Provveditorato con determina n. R.G. 255 del 25/03/2008 ha provveduto ad affidare il servizio per fornitura di n. 8.000 buoni pasto con la ditta RistoChef - divisione BuonChef, con lo sconto del 16,21% sul valore nominale del buono pasto di 6 Euro, comunque migliore dello sconto della Convenzione Consip sospesa.

4. I risparmi conseguiti

4.1 I risparmi con convenzioni Consip

L'adesione alle convenzioni Consip, per l'acquisto di beni e servizi, ha senza dubbio determinato dei risparmi da parte dell'Ente.

Nella seguente tabella sono analizzate tutte le convenzioni Consip utilizzate nell'anno 2008, calcolando dove possibile il risparmio complessivo della convenzione, dove questo non è stato possibile si sono evidenziati i risparmi unitari o le tariffe applicate.

Descrizione Convenzione	Fornitore	Data attivazione	Data di scadenza	Note sui risparmi
Telefonia mobile, GSM, di base e aggiuntivi	Wind Telecomunicazioni	03/02/2006	prorogata al 02/02/2009	Traffico al minuto: - verso rete fissa = €. 0,0087 - verso rete mobile = €. 0,0506 - verso rete mobile P.A. = €. 0,0051
Fornitura di carburante per autotrazione mediante Fuel Card	Shell Italia S.p.A.	01/02/2006	prorogata al 24/07/2008	La convenzione prevede uno sconto di Euro 0,0624/litro (iva compresa) al prezzo indicato sulla colonnina erogatrice. I litri di carburante acquistati alla data del 24/07/2008, scadenza della convenzione, sono stati 12.681 con un risparmio complessivo di €. 791,29.
Telefonia fissa	Fastweb S.p.A.	18/09/2006	prorogata al 17/03/2009	Traffico al minuto: - distrettuale = €. 0,0066 - interdistrettuale = €. 0,0087 - verso rete mobile = €. 0,1053
Accesso internet x sede municipale e Biblioteca	Fastweb S.p.A.	18/09/2006	prorogata al 17/03/2009	Il Servizio prevede: - un accesso internet per sede municipale con servizio dominio, servizio DNS primario, 8 indirizzi IP pubblici e backup del mail server; - un accesso internet per Biblioteca civica al costo di €. 402,32 mensili oltre all'IVA. Con i precedenti contratti Telecom, con connessioni leggermente inferiori, il costo mensile era di €. 599,36 oltre all'IVA, risulta quindi un risparmio mensile di €. 236,45 (iva compresa).
Fornitura di n. 4 stampanti laser a colori	RTI Ingram Micro Srl ItalWare Srl	14/01/2008	14/01/2009	Stampanti di rete A4 a colori, con le seguenti caratteristiche: - 30 pagine/minuto - risoluzione 1.200*1.200 dpi - RAM 256MB - inte Prezzo unitario con IVA € 242,66 Miglior prezzo trovato su Internet € 914,50
Fornitura di n. 3 hard disk per database server	Fujitsu Siemens Computer S.p.A	15/03/2007	15/03/2008 proroga fino a scadenza garanzia per componenti aggiuntivi	Unità disco interna aggiuntiva Seagate "Cheetah ST3146854SS" di tipo SAS 3Gb/s 146GB 15K hot plug 3.5" di tipo hot swap Prezzo unitario con IVA € 180,00
Fornitura di nuovo autoveicolo tipo Fiat Doblò Cargo Combi 1.3 Multijet 16V 5P	RTI Fiat Auto Var S.r.l. - Drive Service S.p.A. - Lease Plan Italia S.p.A.	15/11/2007	14/01/2009	Il prezzo pagato al netto delle personalizzazioni risulta di €.13.606,97 contro un prezzo di listino di €. 16.896,00 con un risparmio di €. 3.289,03

4.2 I risparmi sugli acquisti in "modo autonomo"

Per quanto riguarda i risparmi ottenuti con gli acquisti effettuati in modo autonomo pur in presenza di Convenzione Consip, si precisa quanto segue:

- Per il servizio "Gestione degli impianti di illuminazione pubblica" i risparmi relativi all'anno 2008 si evidenziano dalla seguente tabella predisposta dal Servizio "Lavori pubblici e manutenzioni":

TIPOLOGIA LAMPADE I.P.	N.	Canone annuo Enel Sole	Totale annuo Enel Sole	Canone annuo Consip	Totale annuo Consip
Vapori sodio alta pressione W 1x70	23	54,92	1.263,16	59,42	1.366,66
Vapori sodio alta pressione W 1x100	50	54,92	2.746,00	68,39	3.419,50
Vapori sodio alta pressione W 1x150	429	54,92	23.560,70	83,44	35.795,76
Vapori sodio alta pressione W 1x250	164	54,92	9.006,89	111,51	18.287,64
Vapori sodio alta pressione W 1x400	1	54,92	54,92	156,46	156,46
Vapori con alogenuri W 1x70	12	54,92	659,04	73,00	876,00
Vapori mercurio con bulbo fluor. W 1x80	870	33,30	28.971,00	55,44	48.232,80
Vapori mercurio con bulbo fluor. W 1x125	672	33,30	22.377,60	68,15	45.796,80
Vapori mercurio con bulbo fluor. W 1x250	266	33,30	8.857,80	104,29	27.741,14
Tubo fluorescente W 1x65	1	33,30	33,30	55,44	55,44
TOTALI	2488		97.530,41		181.728,20
		IVA 20%	19.506,08		36.345,64
		Totale costo	117.036,49		218.073,84
		Totale risparmio	101.037,35		

- Per quanto riguarda i contratti con Lumenergia S.p.A. per la fornitura di energia "utenze Lettera B. utenze in bassa tensione di illuminazione pubblica" e "utenze Lettera C. altre utenze in bassa tensione", ricordando che si è ottenuto in fase di gara uno sconto rispetto alla convenzione Consip di eurocent 0,008 per Utenze lettera B e di eurocent 0,016 per le utenze lettera C, non è possibile quantificare il risparmio complessivo in quanto al momento della stesura della presente relazione non sono pervenute le fatture relative agli ultimi mesi dell'anno 2008.

La presente relazione finale verrà resa disponibile sul sito internet dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 26 comma 4 legge n. 448/1999.