



COMUNE DI LUMEZZANE

PROVINCIA DI BRESCIA

OGGETTO:

Relazione sui risultati conseguiti in attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune
(articolo 1 commi 612 della legge 190/2014)

IL SINDACO

ai sensi dell'articolo 1, comma 612, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 definisce ed approva la relazione sui risultati conseguiti in attuazione del piano Piano Operativo di Razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune, già approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 43 in data 15 giugno 2015.

1. Premessa

La legge 190/2014 (legge di stabilità per il 2015) all'articolo 1, comma 611, dispone che "al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015".

Il processo di razionalizzazione deve tener conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

2. Il Piano operativo

Il Piano operativo di razionalizzazione, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 43 in data 15 giugno 2015, prevedeva nel corso dell'anno 2015 la dismissione di una partecipazione societaria ed alcuni interventi di efficientamento aziendale e di risparmio nella gestione di altra società.

In particolare il Piano operativo prevedeva di:

- a) mantenere unicamente, per i motivi illustrati nella specifica relazione tecnica, le partecipazioni nelle seguenti società:

ND	Denominazione	Attività svolta	% di partecip.
1	CIVITAS SRL Via Matteotti n. 299 GARDONE VAL TROMPIA (BS)	Coordinamento e svolgimento in forma unitaria delle attività dei soci per la progettazione, realizzazione e gestione dei servizi sociali, dei servizi socio sanitari integrati e dei servizi sanitari.	8,66%
2	AZIENDA SERVIZI VAL TROMPIA SPA Via Matteotti n. 325 GARDONE VAL TROMPIA (BS)	Gestione dei servizi pubblici economici tra cui il servizio di distribuzione e misura gas ed il servizio idrico integrato.	0,03%
3	BANCA POP. ETICA SOC. COOP. PER AZIONI Via Tommaseo Niccolò n. 7 PADOVA (PD)	Raccolta del risparmio e l'esercizio del credito	0,01%

- b) eliminare le partecipazioni nelle seguente società, in quanto ritenuta non indispensabili al perseguimento delle attività istituzionali:

ND	Denominazione	Attività svolta	% di partecip.
1	LUMENERGIA SPA Via Monsuello n. 154 LUMEZZANE (BS)	Vendita di energia elettrica, gas metano e gestione palafiera	6,67%

- c) introdurre alcuni interventi di efficientamento aziendale nella seguente società, alla luce dei criteri definiti nel comma 611 della L.190/2014, in quanto ritenuta di assoluto interesse per il Comune :

ND	Denominazione	Attività svolta	% di partecip.
1	LUMETEC SPA Via Monsuello n. 154 LUMEZZANE (BS)	Gestione delle reti e degli impianti relativi alla distribuzione di gas metano. Servizio energia da fonti rinnovabili e gestione calore per alcuni immobili di proprietà comunale.	99,99%

3. Attività svolte in attuazione del Piano operativo

In relazione alla lettera b) del paragrafo precedente che prevedeva l'eliminazione delle partecipazioni nella seguente società:

ND	Denominazione	Attività svolta	% di partecip.
1	LUMENERGIA SPA Via Monsuello n. 154 LUMEZZANE (BS)	Vendita di energia elettrica, gas metano e gestione palafiera	6,67%

L'Amministrazione Comunale si è attivata, congiuntamente a LUMETEC SPA che detiene una partecipazione del 30,95% del capitale sociale di LUMENERGIA SPA, per realizzare l'operazione di dismissione societaria.

La procedura è particolarmente complessa per la presenza di una socio industriale (il Gruppo A2A) che detiene una partecipazione del 33,33% mentre la quota residua del 29,05 è detenuta da imprenditori locali riferibili al territorio lumezzanese.

L'Amministrazione ha quindi proposto ai soci (con una serie di incontri sia con il partner industriale che con i soci finanziatori) una revisione delle clausole statutarie che possano interferire negativamente con la procedura di cessione della partecipazione che sarà necessariamente attuata tramite procedura di pubblica evidenza.

Il secondo step è stato individuato nella proposta ai soci privati di concordare una offerta unitaria di vendita che raggruppi una quota di controllo societario superiore al 50,1% in modo di ottimizzare la valorizzazione della quota ceduta dall'Amministrazione Comunale.

Attualmente si sta attendendo l'approvazione da parte degli organi societari del bilancio di esercizio 2015 per poi procedere alla predisposizione di una perizia di stima da assumere come base d'asta per la procedura di cessione.

Obiettivo prioritario dell'Amministrazione è arrivare a definire l'operazione entro il 31/12/2016.

In relazione alla lettera c) del paragrafo precedente che prevedeva interventi di efficientamento aziendale nella seguente società:

ND	Denominazione	Attività svolta	% di partecip.
2	LUMETEC SPA Via Monsuello n. 154 LUMEZZANE (BS)	Gestione delle reti e degli impianti relativi alla distribuzione di gas metano. Servizio energia da fonti rinnovabili e gestione calore per alcuni immobili di proprietà comunale.	99,99%

questo Ente ha provveduto alla analisi di fattibilità, prescritta dal piano di razionalizzazione, della trasformazione da società per azioni in società a responsabilità limitata, per ottenere un significativo risparmio sulla gestione societaria, pur garantendo i necessari controlli operativi e societari, valutando nel contempo la possibilità di una revisione complessiva delle attività strumentali attualmente gestite da LUMETEC e dalle due aziende speciali del COMUNE DI LUMEZZANE.

Azienda speciale	ATTIVITA'	%
AZIENDA SPECIALE ALBATROS Piazzale della Piscina n. 6 LUMEZZANE (BS)	Gestione degli impianti sportivi comprese le attività sportive dilettantistiche, didattiche ed agonistiche	100,00%
AZIENDA SPECIALE AGENZIA FORMATIVA DON ANGELO TEDOLDI Via Rosmini n. 14 LUMEZZANE (BS)	Gestione dei servizi formativi e delle attività tese alla promozione della cultura formativa nell'ambito professionale	100,00%

In via preliminare si ricorda che la necessità di procedere alla razionalizzazione dell'assetto organizzativo di Lumetec era riconducibile al disposto della lett.b del comma 611 della Legge 190/2014 che indicava tra i criteri guida, quello di procedere alla soppressione delle società che risultassero composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

A questo proposito occorre però rilevare il Consiglio di Amministratore, rinnovato nella sua composizione nel luglio 2015, ha rinunciato, dall'atto di insediamento, al proprio compenso, anche per i componenti che hanno deleghe operative.

Si è inoltre provveduto a disdettare il contratto di affitto dei locali della sede, programmando un trasferimento, che avrà luogo tra qualche mese, degli uffici della società presso la sede dell'azienda speciale Albatros.

Rimosso pertanto il principale aspetto di criticità in rapporto ai criteri fissati nel comma 611, si è ritenuto comunque di procedere a valutare ogni possibile soluzione di ulteriore

efficientamento aziendale, anche tenendo conto della normativa in fieri contenuta nello schema di decreto legislativo recante il testo unico delle società a partecipazione pubblica ed in particolare agli indicatori contenuti nell'art.20 sulla razionalizzazione periodica.

Analizzata quindi la possibilità di una revisione complessiva delle attività gestite da Lumetec e dalle due aziende speciali, si è ritenuto di non coinvolgere, in una prima fase, l'agenzia formativa Tedoldi, per il complesso sistema degli accreditamenti regionali sulla formazione, che potrebbe essere pregiudicato da una operazione di trasformazione. Si è pertanto analizzata la possibilità di accentrare in un unico soggetto le attività gestite da Lumetec e da Albatros.

Valutata la consistenza patrimoniale immobiliare di Lumetec ed i conseguenti impatti fiscali derivanti dagli eventuali trasferimenti dei beni, si è ritenuto preferibile percorrere la strada di far confluire in Lumetec le attività attualmente gestite da Albatros.

Considerato l'attuale divieto di legge di utilizzare lo strumento societario per la gestione di servizi strumentali (attualmente in capo a Lumetec) e servizi pubblici (la gestione degli impianti sportivi affidata ad Albatros), si è optato per operare una trasformazione della prima da SPA ad Azienda speciale. Sulla percorribilità di tale strada sono stati fatti gli opportuni approfondimenti, in considerazione del fatto che l'art.2500-septies del c.c., rubricato "Trasformazione eterogenea di società di capitali", non la contempla espressamente. L'operazione è risultata però attuabile, anche alla luce di espresso parere della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti n.2 del 15 gennaio 2014 e di alcuni precedenti già realizzati (Comune di Napoli - Azienda speciale "ABC" Acqua Bene Comune).

E' stato pertanto predisposta una bozza di statuto di Azienda speciale, nascente dalla trasformazione di Lumetec spa, ed a cui succederà, a norma dell'art.2500-sexies del Codice civile, senza soluzione di continuità in ogni rapporto giuridico.

Il quadro normativo delineato dagli schemi di decreti legislativi dei testi unici delle società a partecipazione pubblica e sui servizi pubblici locali di interesse economico locale, presenta però ulteriori novità di rilievo, come la possibilità di gestire congiuntamente le diverse tipologie di attività che possono essere svolte con lo strumento societario, e quindi anche servizi strumentali e servizi pubblici insieme (art.4 comma 4 Schema TU società), nonché specifiche limitazioni per i servizi gestibili con l'azienda speciale (art. 7 comma 1 lett.d Schema TU Servizi pubblici).

Sebbene si stia operando in un contesto normativo estremamente mutevole, alla luce dell'impianto complessivo che è alla base dei corpi normativi in fase di approvazione e delle norme oggi vigenti, si stanno ora soppesando i possibili vantaggi e le eventuali criticità dello strumento societario e di quello dell'azienda speciale. Si rileva infatti una parziale uniformità del regime giuridico (disciplina del personale, alcuni effetti di eventuali risultati negativi di bilancio), a fronte dell'assoggettamento a fallimento ed a concordato preventivo delle società ed alle azioni di responsabilità civile degli amministratori societari, e di contro al più prestante controllo pubblico esercitato sulla azienda speciale.

Si sta procedendo inoltre ad una analisi puntuale dei bilanci delle due controllate per valutare gli impatti finanziari, fiscali ed economici dell'operazione delineata.

Si procederà nei prossimi mesi ad assumere, previo il necessario coinvolgimento del Consiglio Comunale, le decisioni definitive.

4. Conclusioni.


Per quanto le diverse azioni di razionalizzazione previste nel Piano non sono state ancora ultimate, le azioni di efficientamento portate avanti dalla società Lumetec Spa hanno già determinato un risparmio di € 9.000,00 per la cancellazione dei compensi ai componenti del Consiglio di Amministrazione, cui si aggiungerà l'ulteriore risparmio conseguente al

prossimo trasferimento della sede nei locali dell'Azienda speciale Albatros e stimato in €20.000,00.

Sul fronte di Lumenergia la partita è senza dubbio più delicata per la necessità di conciliare l'obbligo di dismissione della partecipazione, ritenuta non coerente con le finalità istituzionali, con l'esigenza di non depauperare il valore importante del proprio pacchetto azionario.

Lumezzane, 29 marzo '16

Il Sindaco
Matteo Zani

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Matteo Zani', with a long horizontal stroke at the end.