



***Città di Lumezzane***

*Provincia di Brescia*

***Relazione Consip***

***Anno 2012***



***Servizio Controllo di Gestione***

## ***Indice***

1. Quadro normativo di riferimento.....	2
2. Procedure operative di attuazione.....	3
3. Gli acquisti del 2012.....	4
3.1 Beni e servizi acquistati con Consip.....	4
3.2 Beni e servizi acquistati con MEPA.....	4
3.3 Beni e servizi acquistati in "modo autonomo".....	5
3.4 Beni e servizi non presenti in convenzioni Consip.....	6
4. I Risparmi conseguiti.....	7
4.1 I risparmi con convenzioni Consip.....	7
4.2 I risparmi sugli acquisti in "modo autonomo" .....	8

# **RELAZIONE SUGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI SECONDO IL SISTEMA DELLE CONVENZIONI CONSIP. ANNO 2012.**

## ***1. Quadro normativo di riferimento***

L'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n.488 come modificato dal D.L. 168 del 12/07/2004, convertito con modificazioni dalla Legge 191 del 30.07.2004, prevede che il Comune, in caso di acquisto di beni e servizi, deve ricorrere alle convenzioni Consip, oppure, in alternativa, in caso di acquisti effettuati direttamente, debba utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi.

Le convenzioni Consip sono contratti stipulati tra la Consip S.p.A. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara. Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002: la gara telematica ed il mercato elettronico.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convenzione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello, se superiore, indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo; il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega un'apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto del comma 3 dell'art.26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nel corso dell'anno 2012 sono state apportate rilevanti modifiche e integrazioni alla normativa di settore in tema di acquisizioni di beni e servizi.

In particolare il disposto dell'art.7 del D.L. 52/2012 entrato in vigore il 9/05/2013, convertito nella Legge 94/2012, che ha modificato i commi 449 e 450 della Legge 296/2006, introducendo l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), di cui all'art. 328 DPR 207/2010, per gli acquisti di beni e servizi inferiori alla soglia di rilievo comunitario.

Successivamente l'art. 1 del D.L.95/2012 convertito in Legge 135/2012 ha apportate ulteriori rilevanti novità, nello specifico:

- il comma 1 - nullità dei contratti stipulati in violazione dell'obbligo del ricorso alle Convenzioni Consip o al mercato elettronico, oltre a costituire illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa.
- il comma 7 - obbligo di aderire alle convenzioni o accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle centrali regionali di committenza per le seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti, combustibili, telefonia fissa e mobile.
- il comma 13 - recesso dai contratti in essere nel caso i parametri delle convenzioni Consip, successivamente stipulate, siano migliorativi rispetto a quelle dei contratti in essere.

La normativa attribuisce al Servizio di Controllo di Gestione le funzioni di "sorveglianza e controllo" e le funzioni di rendicontazione.

Annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottopone all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione verrà, in seguito, pubblicata sul sito Internet del Comune.

## **2. Procedure operative di attuazione**

Il Comune di Lumezzane, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, ha individuato, le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi.

Il Segretario – Direttore Generale del Comune di Lumezzane, con comunicazioni del 4/09/2012 e del 27/09/2012, ha divulgato gli indirizzi operativi per l'applicazione delle nuove norme contenute nell'art.1 del D.L.95/2012 convertito in Legge 135/2012, specificando tutti gli adempimenti da compiere per gli acquisti di beni e servizi e le diciture da inserire nelle relative determine.

In particolare, sono stati individuati quattro diversi contesti:

- a) **Beni e servizi acquistati con Consip:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- b) **Beni e servizi acquistati con Mepa:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- c) **Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" con i parametri Consip:** il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip e non risultando alcuna offerta sul MEPA, il servizio decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione Consip; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004;
- d) **Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip e Mepa:** in questo caso non sussistono obblighi di utilizzare i parametri prezzi qualità, va comunque allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione. Inoltre tutti i contratti, capitolati fogli patti e condizioni o lettere di invito, dovranno contenere la clausura di recesso, prevista in caso di successive attivazione di convenzioni Consip con parametri migliorativi rispetto ai contratti stipulati.

### 3. Gli acquisti del 2012

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Lumezzane nel corso dell'anno 2012, senza considerare le tipologie di spesa per le quali non è ipotizzabile l'attivazione di convenzioni da parte di Consip (compensi agli amministratori e revisori, piccoli acquisti economici, eventuali incarichi professionali etc), ammonta ad €. 1.796.255,93 così distinti:

Tipologia Acquisti	Importo	%
Acquisti attraverso Convenzioni Consip	56.880,43	3,17%
Acquisti attraverso MEPA	18.395,05	1,02%
Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip	494.975,65	27,56%
Acquisti autonomi in assenza di Convenzioni Consip e MEPA	1.226.004,80	68,25%
<b>Totale</b>	<b>1.796.255,93</b>	<b>100,00%</b>

#### 3.1 Beni e servizi acquistati con Consip

Nel corso del 2012 si sono utilizzate n. 7 Convenzioni Consip: 2 già attivata negli anni precedenti e 5 attivate nell'anno.

In complesso, gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2012 attraverso le Convenzioni Consip ammontano ad €. 56.880,43 come risulta dalla seguente tabella:

Acquisti Consip anno 2012	Convenzione	Importo
Prestazione dei servizi di telefonia mobile	Convenzione già attivata	3.106,62
Telefonia fissa e connettività IP	Nuova Convenzione	23.118,18
Fornitura di carburante mediante Fuel Card	Convenzione già attivata	16.474,52
Fornitura di carburante mediante Buoni acquisto 4	Nuova Convenzione	9.654,59
Fornitura di carburante mediante Buoni acquisto 5	Nuova Convenzione	2.875,54
Fornitura di n. 1 stampante laser formato A3 modello Xerox Phaser 5550DN , n. 3 Toner e 1 fotoricettore.	Nuova Convenzione	1.018,88
Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro: Corso di formazione addetti antincendio.	Nuova Convenzione	632,10
<b>Totale</b>		<b>56.880,43</b>

### 3.2 Beni e servizi acquistati con MEPA

Nell'anno 2012 si è ricorso per acquisto di beni e servizi n. 8 volte al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per un ammontare complessivo di € 18.395,05, come risulta dalla seguente tabella:

<b>Acquisti MEPA anno 2012</b>	<b>Importo</b>
Fornitura di un nuovo Gonfalone "Città di Lumezzane"	943,80
Acquisto materiale di consumo per stampante Xerox	1.848,40
Fornitura di buste intestate	580,80
Acquisto materiale di consumo per stampante Kyocera	1.570,85
Acquisto materiale di consumo per macchine d'ufficio Ricoh	622,91
Fornitura di granulare assorbente	4.781,92
Fornitura di segnaletica verticale	6.046,37
Acquisto di calzature DPI per squadra operai	2.000,00
<b>Totale</b>	<b>18.395,05</b>

### 3.3 Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" con i parametri Consip

In 6 occasioni, tutti antecedenti l'entrata in vigore del D.L. 52/2012, si è proceduto all'acquisizione di beni e servizi autonomamente, pur in presenza di una Convenzione Consip, per un importo complessivo di €. 494.975,56 come di seguito elencato più dettagliatamente:

1. "Fornitura di energia per utenze di illuminazione pubblica periodo 01/01/2012 - 30/04/2012":  
Con determina R.G. 895 del 30/12/2011, a seguito di invito a produrre apposita offerta, è stato affidato il servizio, con apposito contratto, alla Società Lumenergia SpA che ha offerto un ribasso di 0,001 €/Kwh rispetto ai prezzi della convenzione Consip attiva, importo impegnato €. 47.190,00.  
Copia della determina è stata trasmessa al Servizio Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.
2. "Fornitura di energia elettrica utenze in bassa tensione periodo 01/01/2012 - 30/04/2012":  
Con determina R.G. 733 del 28/11/2011, a seguito di invito a produrre apposita offerta, è stato affidato il servizio, con apposito contratto, alla Società Lumenergia SpA che ha offerto un ribasso di 0,001 €/Kwh rispetto ai prezzi della convenzione Consip attiva, importo impegnato €. 47.190,00.  
Copia della determina è stata trasmessa al Servizio Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.
3. "Fornitura di energia per utenze di illuminazione pubblica, periodo 01/05/2012 - 30/04/2013":  
Con determina R.G. 233 del 16/04/2012, a seguito di procedura selettiva con prezzo a base d'asta di cui alla Convenzione Consip attiva "Energia elettrica 9", è stato affidato il servizio per il periodo dal 01/05/2012 al 30/04/2013 per un importo di €. 180.290,00 iva compresa, dando atto che l'importo potrà variare in base ai

consumi effettivo, alla Società Lumenergia che ha offerto un ribasso di 0,001 €/Kwh.

Con determina R.G. 743 del 04/12/2012 è stato integrato l'impegno di spesa di ulteriori €. 60.000,00.

Copia delle determinate sono state trasmesse al Servizio Controllo di Gestione con allegate le dichiarazioni sostitutive attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

4. "Fornitura di energia per utenze in bassa tensione, periodo 01/05/2012 - 30/04/2013":

Con determina R.G. 256 del 18/04/2012, a seguito di procedura selettiva con prezzo a base d'asta di cui alla Convenzione Consip attiva "Energia elettrica 9", è stato affidato il servizio per il periodo dal 01/05/2012 al 30/04/2013 per un importo di €. 151.250,00 iva compresa, dando atto che l'importo potrà variare in base ai consumi effettivo, alla Società Lumenergia che ha offerto un ribasso di 0,001 €/Kwh.

Copia della determina è stata trasmessa al Servizio Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

5. "Servizio di connettività per sede municipale, biblioteca e impianto di videosorveglianza".

Il servizio per l'anno 2012 è stato affidato, con determina R.G. 140 del 29/02/2012, alla società Intred SpA, pur in presenza di una convenzione Consip per la fornitura dei servizi di connettività con fornitori Telecom Italia SpA e Fastweb SpA, in quanto la Intred ha offerto dei prezzi sensibilmente inferiori a quelli della Convenzione Consip.

Copia della determina di affidamento è stata trasmessa al Servizio Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

6. "Noleggio operativo fotocopiatori"

Il Servizio è stato affidato, con determina R.G. 810 del 19/12/2011, alla ditta Loda S.a.s. di Brescia che ha offerto un prezzo inferiore a quello della convenzione Consip attiva "Fotocopiatrici 19 - noleggio fascia alta"

Copia della determina di affidamento è stata trasmessa al Servizio Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

### **3.4 Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip:**

Nell'anno 2012 sono state inviate al Servizio Controllo di Gestione n. 187 determinate di acquisto di beni e servizi non presenti in alcuna convenzione Consip attiva. A tutte le determinate sono state allegate le relative dichiarazioni sostitutive attestanti il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004. L'importo complessivo di questi acquisti ammonta a €. 1.226.729,76.

Sono stati effettuati dei controlli a campione per verificare se effettivamente la Consip non avesse attivato le convenzioni per l'acquisto di beni e servizi previsti in dette determinate e, di fatto, non sono risultate Convenzioni attive.

## 4. I risparmi conseguiti

### 4.1 I risparmi con convenzioni Consip

L'adesione alle convenzioni Consip, per l'acquisto di beni e servizi, ha senza dubbio determinato dei risparmi da parte dell'Ente.

Nella seguente tabella sono analizzate tutte le convenzioni Consip utilizzate nell'anno 2012, evidenziando il risparmio di ogni convenzione.

Descrizione Convenzione	Fornitore	Data attivazione	Data di scadenza	Note sui risparmi
Telefonia mobile 5	Telecom Italia S.p.A.	31/03/2011	30/03/2014	<b>Canone bimestrale = €. 0,50</b> <b>Canone mensile Noleggio radiomobile:</b> categoria base = 0,50 categoria intermedia = 1,50 categoria Top = 2,20 <b>Traffico al minuto:</b> - verso rete fissa = €. 0,01 - verso rete mobile = €. 0,038 <b>invio sms = €. 0,001</b>
Telefonia fissa 4	Telecom Italia S.p.A.	16/09/2011	16/09/2014	<b>Canone mensile area primaria €. 9,48</b> <b>Canone mensile area second. €.16,80</b> <b>Tariffe fonia al minuto:</b> Distrettuale incluso urbane €. 0,0070 Interdistrettuale €. 0,0086 Verso rete mobile €. 0,0500 Internazionale Area 1 €. 0,0514
Fornitura di carburante mediante Fuel Card	TotalErg SpA	Aprile 2010	20/07/2012	La convenzione prevede uno sconto di Euro 0,07502/litro (Iva compresa) al prezzo consigliato dalla Compagnia petrolifera. I litri di carburante acquistati sono stati 9.593 per un <b>risparmio complessivo di €. 719,67.</b>
Fornitura di carburanti mediante Buoni Acquisto 4	Eni SpA	26/07/2010	10/12/2012	Sono stati acquistati buoni benzina per un valore nominale di €. 10.000,00 con un costo di €. 9.654,59 ed un <b>risparmio di €. 345,41</b>
Fornitura di carburanti mediante Buoni Acquisto 5	Eni SpA	11/12/2012	11/12/2014	Sono stati acquistati buoni benzina per un valore nominale di €. 3.000,00 con un costo di €. 2.875,54 ed un risparmio di <b>€. 124,46.</b>
Fornitura di n. 1 stampante laser formato A3 modello Xerox Phaser 5550DN , n. 3 Toner e 1 fotoricettore.	Italware SRL	28/05/2012	28/05/2013	Il prezzo pagato per la stampante, 3 toner e 1 fotoricettore <b>€. 1.018,88</b> , prezzo ufficiale dal sito della Xerox <b>€. 4.603,47.</b> <b>Risulta un risparmio complessivo di €. 3.584,59.</b>
Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro: Corso di formazione addetti antincendio.	Sintesi SPA	30/12/2010	04/04/2014	Il costo complessivo del corso compreso di prove pratiche è risultato di €. 632,10 contro la miglior offerta di altre ditte di €. 990,00, <b>con un risparmio di €. 357,90.</b>



## 4.2 I risparmi sugli acquisti in "modo autonomo"

Per quanto riguarda i risparmi ottenuti con gli acquisti effettuati in modo autonomo pur in presenza di Convenzione Consip, si precisa quanto segue:

- Fornitura di energia elettrica con Lumenergia S.p.A., i risparmi ottenuti nell'anno 2012, rispetto alla convenzione Consip, sono evidenziati nel seguente prospetto:

Tipologia utenze	Sconto Lumenergia rispetto a Consip (Euro/kwh)	Kwh forniti	Risparmio in Euro rispetto a Consip
Fornitura di energia utenze di illuminazione pubblica periodo 01/01/2012 – 30/04/2012	0,001	391.583	391,58
Fornitura di energia elettrica utenze in bassa tensione periodo 01/01/2012 – 30/04/2012	0,001	267.770	267,77
Fornitura di energia per utenze di illuminazione pubblica, periodo 01/05/2012 – 31/12/2013	0,001	1.078.699	1.078,70
Fornitura di energia per utenze in bassa tensione, periodo 01/05/2012 – 31/12/2012	0,001	430.257	430,26
<b>Totali</b>		<b>2.168.309</b>	<b>2.168,31</b>

- Servizio di connettività per sede municipale, biblioteca e impianto di videosorveglianza: Il costo mensile compreso IVA del servizio offerto dalla Società Intred è di €. 729,63, contro la miglior offerta della Convenzione Consip con Fastweb di €. 1.111,26. Si è ottenuto quindi un risparmio annuale di €. 4.579,56.
- Noleggio operativo fotocopiatori: il costo annuale di noleggio di un fotocopiatore di fascia alta, con una previsione di 30.000 copie, con la ditta Loda risulta di €. 300,00, contro un costo della Convenzione Consip di €. 802,36, con un risparmio nell'anno di €. 502,36.

La presente relazione finale verrà resa disponibile sul sito internet dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 26 comma 4 legge n. 448/1999.