

# ***Città di Lumezzane***

*Provincia di Brescia*



# ***Relazione Consip***

## ***Anno 2017***



***Servizio Controllo di Gestione***

## **Quadro normativo di riferimento**

La normativa attribuisce al Servizio di Controllo di Gestione le funzioni di "sorveglianza e controllo" e le funzioni di rendicontazione.

Annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottopone all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione verrà, in seguito, pubblicata sul sito Internet del Comune e inviata al Ministero dell'economia e delle finanze.

L'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n.488 prevede che il Comune, in caso di acquisto di beni e servizi, deve ricorrere alle convenzioni Consip, oppure, in alternativa, in caso di acquisti effettuati direttamente, debba utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi.

Le convenzioni Consip sono contratti stipulati tra la Consip S.p.A. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara. Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002: la gara telematica ed il mercato elettronico.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convenzione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello, se superiore, indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo; il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega un'apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto del comma 3 dell'art.26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nel corso dell'anno 2012 sono state apportate rilevanti modifiche e integrazioni alla normativa di settore in tema di acquisizioni di beni e servizi.

In particolare il disposto dell'art.7 del D.L. 52/2012, convertito nella Legge 94/2012, che ha modificato i commi 449 e 450 della Legge 296/2006, introducendo l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi inferiori alla soglia di rilievo comunitario, del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

La legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) ha ulteriormente modificato la disciplina sugli acquisti rafforzando, a decorrere dal 1° gennaio 2016, il ricorso alle convenzioni attraverso differenti modalità, come in particolare la limitazione delle deroghe all'obbligo di approvvigionarsi tramite le convenzioni per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 e alle quali viene comunque imposto un limite di prezzo, che deve essere inferiore di almeno il 10% rispetto ai corrispettivi risultanti dalle convenzioni ed accordi quadro. Per talune categorie merceologiche tale limite è stato fissato inferiore ad almeno il 3%.

Nel triennio 2017-2019 per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 non è più possibile procedere ad affidamenti extra Consip o alla CUC regionale neppure in presenza degli sconti sopra riportati.

La legge di stabilità 2016 ha, inoltre, stabilito che gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 1.000 euro potranno essere acquistati "senza" ricorrere al MEPA o alla CUC regionale bensì ricorrendo alle tradizionali procedure d'acquisto.

## ***Procedure operative di attuazione***

Il Comune di Lumezzane, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, ha individuato, le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi.

Il Segretario - Direttore Generale del Comune di Lumezzane, con comunicazioni del 4/09/2012 e del 27/09/2012, ha divulgato gli indirizzi operativi per l'applicazione delle nuove norme contenute nell'art.1 del D.L.95/2012 convertito in Legge 135/2012, specificando tutti gli adempimenti da compiere per gli acquisti di beni e servizi e le diciture da inserire nelle relative determinine.

In particolare, sono state individuate quattro diverse tipologie di provvedimenti:

- a) **Beni e servizi acquistati con convenzioni Consip o di altre centrali di committenza:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- b) **Beni e servizi acquistati con MePA o altri mercati elettronici P.A.:** va allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione;
- c) **Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" nel rispetto dei parametri di convenzioni attive Consip/altre centrali di committenza:** il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip o di altre centrali di committenza, il Responsabile dell'acquisto decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione attiva; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004;
- d) **Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip/altre centrali di committenza e sul MePA/altri mercati elettronici P.A.:** in questo caso non sussistono obblighi di utilizzare i parametri prezzi qualità, va comunque allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione. Inoltre tutti i contratti, capitolati fogli patti e condizioni o lettere di invito, dovranno contenere la clausola di recesso, prevista in caso di successive attivazione di convenzioni Consip con parametri migliorativi rispetto ai contratti stipulati.

In data 25/02/2016 la Segreteria generale ha trasmesso ai tutti gli uffici una circolare con le disposizioni previste per le nuove fasce di importo e per alcune particolari tipologie di acquisto di beni e servizi dopo l'entrata in vigore della Legge 208/2015.

## ***Gli acquisti dell'anno 2017***

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Lumezzane nel corso dell'anno 2017 sopra la soglia dei 1.000 euro e senza considerare le tipologie di spesa per le quali non è ipotizzabile l'attivazione di convenzioni da parte di Consip (compensi agli amministratori e revisori, piccoli acquisti economici, incarichi fiduciari etc), ammontano ad €. 2.740.363,20 così distinti:

<b>Tipologia Acquisti</b>	<b>Impegni 2017</b>	<b>%</b>
Acquisti attraverso Convenzioni Consip	114.815,88	4,19%
Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia	502.383,67	18,33%
Acquisti attraverso Sintel ARCA Regione Lombardia	1.748.327,95	63,80%
Acquisti attraverso MePA - Consip (ODA-RDO)	132.430,56	4,83%
Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip	7.500,00	0,27%
Acquisti autonomi in assenza di Convenzioni Consip	234.905,14	8,57%
<b>Totale</b>	<b>2.740.363,20</b>	<b>100,00%</b>

Nel corso del 2017 sono state utilizzate n. 11 volte le Convenzioni Consip, di cui 5 già attivate negli anni precedenti e 6 attivate nell'anno.

In complesso, gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2017 attraverso le Convenzioni Consip ammontano ad €. 114.815,88 come riepilogato nella seguente tabella:

<b>Descrizione acquisto</b>	<b>Convenzione</b>	<b>Importo</b>
Prestazione dei servizi di telefonia mobile 6	già attivata	2.438,95
Telefonia fissa 4	già attivata	20.077,06
Fornitura servizio sostitutivo di mensa mediante buono pasto elettronico Edizione 7 Lotto 1	già attivata	42.285,29
Fornitura di carburante mediante Fuel Card	già attivata	18.631,28
Apparecchiature Multifunzione 24 - noleggio fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i	già attivata	725,12
Apparecchiature Multifunzione 26 - noleggio fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i	nuova Convenzione	411,24
Fornitura in acquisto n. 1 autoveicolo Alfa Romeo Giulietta con allestimento e scritte per Polizia Locale	nuova Convenzione	18.529,92
Stampanti 15 - Lotto 3 Fornitura di n. 1 stampante laser di rete A3/A4 B/N e da Lotto 4 n. 3 stampanti laser di rete A3/A4 colori	nuova Convenzione	1.914,22
Stampanti 15 Lotto 3 - Fornitura di n. 1 stampante laser di rete A3/A4 B/N	nuova Convenzione	532,51
Stampanti 15 Lotto 2- Fornitura di n. 2 stampante laser di rete A3/A4 B/N	nuova Convenzione	262,79
PC Desktop 15 - Lotto 2. Fornitura n. 16 personal computer comprensivi di monitor 21,5	nuova Convenzione	9.007,50
<b>Totale</b>		<b>114.815,88</b>

Sono inoltre state utilizzate le Convenzioni di Arca Lombardia per 3 volte per un importo complessivo di €. 502.383,67 come di seguito riportato:

<b>Descrizione acquisto</b>	<b>Importo</b>
Fornitura di carta in risme VI edizione	3.186,95
Fornitura di energia elettrica edizione 4 lotto 2 enti locali - illuminazione pubblica. Periodo: 01/01/2017 - 03/10/2017	225.833,83
Fornitura di energia elettrica edizione 4 lotto 2 enti locali - immobili comunali Periodo: 01/01/2017 - 03/10/2017	273.362,89
<b>TOTALE</b>	<b>502.383,67</b>

Nell'esercizio 2017 solo in una occasione si è proceduto autonomamente pur in presenza di una Convenzioni Consip attiva:

**"Affidamento servizio di medico competente e sorveglianza sanitaria ai sensi del D.lgs. 81/2008".**

A seguito di un'indagine di mercato è stata individuata la ditta Med-Line srl quale miglior ditta a cui affidare il servizio, successivamente attraverso la Piattaforma Sintel è stata richiesta alla ditta stessa, un'offerta migliorativa rispetto ai prezzi della Convenzione Consip attiva.

Con determina R.G. n. 181 del 25/03/2017 è stato affidato il servizio alla ditta Med-Line Srl per il periodo 27/03/2017 - 27/03/2019; alla determina è stata allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Dalla seguente tabella si evidenziano i ribassi dell'offerta della ditta Med-Line rispetto ai prezzi della Convenzione Consip ed i risparmi ottenuti nell'anno 2017:

<b>Descrizione</b>	<b>Convenzione Consip</b>	<b>Offerta Med-Line</b>	<b>Risparmio unitario</b>	<b>N.</b>	<b>Risparmio complessivo</b>
Canone annuo medico competente	1.029,99	900,00	129,99	1	129,99
Visite mediche idoneità	40,00	24,00	16,00	40	640,00
Visite mediche verifiche sostanze alcoliche e/o psicotrope	65,00	24,00	41,00	3	123,00
Visite oculistiche	37,50	33,00	4,50	10	45,00
Visite ORL	37,50	25,00	12,50	0	0,00
Audiometria	16,50	14,00	2,50	5	12,50
Spirometria	19,00	17,00	2,00	10	20,00
Emocromo	2,50	2,00	0,50	5	2,50
analisi varie	2,00	1,50	0,50	30	15,00
piobemia	12,50	10,00	2,50	3	7,50
carbossi	2,50	2,00	0,50	3	1,50
Visita ergoftalmologica	17,50	10,00	7,50	3	22,50
Visita Tossicologica	65,00	48,00	17,00	3	51,00
			<b>Totale Risparmio</b>		<b>970,49</b>

## ***I risparmi conseguiti con convenzioni Consip***

Nella seguente tabella sono analizzate tutte le convenzioni Consip utilizzate nell'anno 2017, evidenziando, dove possibile, il risparmio conseguito.

<b>Descrizione Convenzione</b>	<b>Fornitore</b>	<b>Data attivazione</b>	<b>Data di scadenza</b>	<b>Note sui risparmi</b>
Telefonia mobile 6	Telecom Italia S.p.A.	02/04/2015	01/04/2018	<b>Canone mensile Noleggio radiomobile:</b> categoria base = €. 1,00 categoria intermedia = €. 2,20 <b>Traffico al minuto:</b> - verso rete fissa = €. 0,010 - verso rete mobile = €. 0,017 <b>invio sms = €. 0,0010</b>
Telefonia fissa 4	Telecom Italia S.p.A.	16/09/2011	16/09/2016 (prorogata alle stesse condizioni fino al 17/03/2018)	<b>Canone mensile area primaria €. 9,48</b> <b>Canone mensile area second. €.16,80</b> <b>Tariffe fonia al minuto:</b> Distrettuale incluso urbane €. 0,0070 Interdistrettuale €. 0,0086 Verso rete mobile €. 0,0500 Internazionale Area 1 €. 0,0514
Servizio sostitutivo di mensa - Buoni pasto elettronici Edizione 7.	QUI! GROUP S.P.A.	23/03/2016	23/03/2018	Sono stati utilizzati n. 7.686 buoni pasto elettronici di un valore di €. 6.50 ad un prezzo di €.5,29 + iva al 4% con lo sconto applicato del 18,56% ed un risparmio complessivo di <b>€. 7.686,00.</b>
Fornitura di carburante con Fuel Card 6	Kuwait Petroleum Italia SpA	23/10/2015	02/05/2018	Sconto €/litro di 0,100 sul prezzo consigliato. Lo sconto complessivo risultante dalle fatture per l'anno 2017 è stato di <b>€. 3.299,28.</b>
Apparecchiature Multifunzione 24 - Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	11/06/2015	11/09/2016	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i con finisher: Canone trimestrale €. 148,59 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti le 21.000 copie/trimestre pari ad €. 0,00236 +IVA
Apparecchiature Multifunzione 26 - Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	12/09/2016	11/02/2018	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 112,36 + Iva, comprese 12.000 copie, costo copia eccedenti le 12.000 copie/trimestre pari ad €. 0,00223+IVA
Autoveicoli in acquisto 8 - Lotto 3	FCA Fleet & Tenders srl.	11/12/2015	21/12/2017	Acquisto n.1 autoveicolo Alfa Romeo Giulietta 1.6 JTDM prezzo di listino €. 20.600,00 iva compresa, prezzo pagato €. 14.946,25 con un <b>risparmio di €. 5.653,75.</b> Costo complessivo con allestimento e scritte personalizzate Polizia Locale €. 18.529,92.
Stampanti 15 Lotto 3	Kyocera Document Solutions Italia	31/07/2017	31/07/218	Acquisto n. 1 Stampante Kyocera Ecosys P4040dn al prezzo di €. 420,94 IVA compresa, miglior prezzo trovato su internet €. 1.566,91 e quindi un risparmio di <b>€. 1.145,97.</b>
Stampanti 15 Lotto 4	Converge SpA	31/07/2017	31/07/218	Acquisto n. 3 Stampanti EPSON WF-8090DTW/e al prezzo complessivo di €. 1.493,28 IVA compresa, prezzo complessivo consigliato dal produttore €. 7.155,30 e quindi un risparmio di <b>€. 5.662.02.</b>
Stampanti 15 Lotto 3	Kyocera Document Solutions Italia	31/07/2017	31/07/218	Acquisto n. 1 Stampante Kyocera Ecosys P4040dn con dispositivo aggiuntivo alimentaz. carta al prezzo di €. 532,51 IVA compresa, miglior prezzo trovato su internet €. 1.657,91 e quindi un risparmio di <b>€. 1.125,40.</b>
Stampanti 15 Lotto 2	Infodata SpA	31/07/2017	31/07/218	Acquisto n. 2 Stampanti Lexmark MS610DN al prezzo complessivo di €. 262,79 IVA compresa, miglior prezzo trovato su internet €. 763,38 e quindi un risparmio di <b>€. 500,59.</b>
PC Desktop 15 - Lotto 2	Italware Srl	30/11/2017	29/08/2018	Acquisto di n.16 PC. Desktop Lenovo Thinkcentre M910q completi di monitor 21,5" ad un prezzo unitario di €. 562,97 (Iva compresa). Sul sito internet del produttore è indicato un prezzo unitario di €. 884,53, risulta quindi un risparmio di €. 321,56 per PC e complessivo di <b>€. 5.144,96.</b>

La presente relazione finale sarà resa disponibile sul sito internet dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 26 comma 4 legge n. 448/1999 ed inviata, entro il mese di giugno, al Ministero dell'economia e delle Finanze come previsto dal c.12 art. 11 del D.L. 98/2011.