

# ***Città di Lumezzane***

*Provincia di Brescia*



# ***Relazione Consip***

## ***Anno 2019***



***Servizio Controllo di Gestione***

## **Quadro normativo di riferimento**

La presente relazione è redatta in ottemperanza al comma 4 art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 448, che prevede che annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottoponga all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione verrà, in seguito, pubblicata sul sito Internet del Comune e inviata al Ministero dell'economia e delle finanze.

Il comma 3 art. 26 della legge 488/1999 prevede che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni Consip, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi.

Le convenzioni Consip sono contratti stipulati tra la Consip S.p.A. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara.

Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convenzione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello, se superiore, indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo; il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega un'apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto del comma 3 dell'art.26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nel corso dell'anno 2012 sono state apportate rilevanti modifiche e integrazioni alla normativa di settore in tema di acquisizioni di beni e servizi.

In particolare il disposto dell'art.7 del D.L. 52/2012, convertito nella Legge 94/2012, che ha modificato i commi 449 e 450 della Legge 296/2006, introducendo l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi inferiori alla soglia di rilievo comunitario, del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

La legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) ha ulteriormente modificato la disciplina sugli acquisti rafforzando, a decorrere dal 1° gennaio 2016, il ricorso alle convenzioni; ha introdotto in particolare la limitazione delle deroghe all'obbligo di approvvigionarsi tramite le convenzioni per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 e alle quali viene comunque imposto un limite di prezzo, che deve essere inferiore di almeno il 10% rispetto ai corrispettivi risultanti dalle convenzioni ed accordi quadro. Per talune categorie merceologiche tale limite è stato fissato inferiore ad almeno il 3%.

Nel triennio 2017-2019 per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 non è più possibile procedere ad affidamenti extra Consip o alla CUC regionale neppure in presenza degli sconti sopra riportati.

La legge di stabilità 2016 ha stabilito che gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 1.000 euro potranno essere acquistati "senza" ricorrere al MEPA o alla CUC regionale bensì ricorrendo alle tradizionali procedure d'acquisto. Il comma 130 dell'art. 1 Legge 145 del 30/12/2018 (Legge di Bilancio 2019) ha elevato l'importo di 1.000 euro a 5.000 euro.

## ***Procedure operative di attuazione***

Il Comune di Lumezzane, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, ha individuato, le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi.

Il Segretario del Comune di Lumezzane, con comunicazioni del 4/09/2012 e del 27/09/2012, ha divulgato gli indirizzi operativi per l'applicazione delle nuove norme contenute nell'art.1 del D.L.95/2012 convertito in Legge 135/2012, specificando tutti gli adempimenti da compiere per gli acquisti di beni e servizi e le diciture da inserire nelle relative determinine.

In particolare, sono state individuate quattro diverse tipologie di provvedimenti:

- a) **Beni e servizi acquistati con convenzioni Consip o di altre centrali di committenza:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- b) **Beni e servizi acquistati con MePA o altri mercati elettronici P.A.:** va allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione;
- c) **Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" nel rispetto dei parametri di convenzioni attive Consip/altre centrali di committenza:** il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip o di altre centrali di committenza, il Responsabile dell'acquisto decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione attiva; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004;
- d) **Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip/altre centrali di committenza e sul MePA/altri mercati elettronici P.A.:** in questo caso non sussistono obblighi di utilizzare i parametri prezzi qualità, va comunque allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione. Inoltre tutti i contratti, capitolati fogli patti e condizioni o lettere di invito, dovranno contenere la clausola di recesso, prevista in caso di successive attivazione di convenzioni Consip con parametri migliorativi rispetto ai contratti stipulati.

In data 25/02/2016 la Segreteria generale ha trasmesso ai tutti gli uffici una circolare con le disposizioni previste per le nuove fasce di importo e per alcune particolari tipologie di acquisto di beni e servizi dopo l'entrata in vigore della Legge 208/2015.

## Gli acquisti dell'anno 2019

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Lumezzane nel corso dell'anno 2019 sopra la soglia dei 5.000 euro e senza considerare le tipologie di spesa per le quali non è ipotizzabile l'attivazione di convenzioni da parte di Consip (compensi agli amministratori e revisori, incarichi fiduciari etc), ammontano ad €. 1.050.486,44 così distinti:

Tipologia Acquisti	Importi 2019	%
Acquisti attraverso Convenzioni Consip	202.557,56	19,28%
Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia	5.501,79	0,52%
Acquisti attraverso Sintel Regione Lombardia	630.320,50	60,00%
Acquisti attraverso MePA - Consip (ODA-RDO)	210.124,06	20,00%
Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip	1.982,53	0,19%
Acquisti autonomi in assenza di Convenzioni Consip	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	<b>1.050.486,44</b>	<b>100,00%</b>

### Acquisti attraverso Convenzioni Consip

Nel corso del 2019 sono state utilizzate n. 13 volte le Convenzioni Consip, di cui 9 già attivate negli anni precedenti e 4 attivate nell'anno.

In complesso, gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2019 attraverso le Convenzioni Consip ammontano ad €. 202.557,56 come riepilogato nella seguente tabella:

Descrizione acquisto	Convenzione	Importo
Telefonia mobile 6 (fino al 30/04/2019)	Già attivata	663,74
Telefonia mobile 7 (dal 01/05/2019)	Nuova	300,24
Telefonia fissa 4	Già attivata	23.241,66
Buoni pasto elettronici 1	Già attivata	39.489,80
Fornitura di carburante mediante Fuel Card 6 (gen-feb. 2019)	Già attivata	3.218,84
Fornitura di carburante mediante accordo quadro Consip fuel card 1 (dal marzo 2019)	Nuova	14.700,00
Fornitura fotocopiatrice multifunzionale 23 Kyocera TASKalfa 5501i in noleggio 60 mesi	Già attivata	953,56
Apparecchiature Multifunzione 24 - noleggio fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i	Già attivata	725,12
Apparecchiature Multifunzione 26 - noleggio fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i	Già attivata	548,32
Apparecchiature Multifunzione 28 - noleggio n. 2 fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i 60 mesi	Già attivata	1.788,88
Apparecchiature multifunzione 29 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 a colori (lug-dic. 2019)	Nuova	490,12
Energia elettrica 15 - Lotto 3 - Immobili comunali (GEN-MAG.2019)	Già attivata	52.681,56
Energia elettrica 16 - Lotto 3 - Immobili comunali (GIU-DIC.2019)	Nuova	63.755,72
<b>Totale</b>		<b>202.557,56</b>

## Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia

Sono state utilizzate le Convenzioni di Arca Lombardia per 3 volte per un importo complessivo di €. 5.501,79 come di seguito riportato:

Descrizione acquisto	Importo
Convenzione Arca_2017_056 per la fornitura di carta e cancelleria lotto 1	2.759,68
Convenzione Arca_2018_020/L04 per la fornitura di consumabili per stampanti	1.709,62
Convenzione Arca_2018_019 per la fornitura di carta e cancelleria lotto 3	1.032,49
<b>TOTALE</b>	<b>5.501,79</b>

## Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip

Nell'esercizio 2019 solo in una occasione si è proceduto autonomamente pur in presenza di una Convenzioni Consip attiva, utilizzando i parametri di prezzo-qualità della convenzione:

### ***"Affidamento servizio di medico competente e sorveglianza sanitaria ai sensi del D.lgs. 81/2008".***

Si è provveduto ad avviare una procedura negoziata secondo il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D. Lgs 50/2016, rispetto a quelli posti a base di gara relativi alla Convenzione Consip attiva "Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro - ed. 3 – lotto I", con l'utilizzo della Centrale Acquisti della Regione Lombardia – Sintel.

Con determina R.G. n. 279 del 19/04/2019 è stato affidato il servizio alla ditta A.P. Group Srl, con sede in Vigevano (PV), che ha presentato un'offerta economica con un ribasso del 23% relativamente al canone annuo per il medico competente ed un ribasso del 15% relativamente alle singole prestazioni indicate nell'offerta economica.

La spesa per l'anno 2019 è ammontata ad €. 1.982,53; dalla seguente tabella si evidenziano i ribassi dell'offerta della ditta A.P. Group rispetto ai prezzi della Convenzione Consip ed i risparmi ottenuti nell'anno 2019:

Descrizione	Convenzione Consip	Offerta A.P.Group srl	Risparmio unitario	N.	Risparmio complessivo
Canone annuo medico competente 6 Mesi (lug-dic 2019)	475,00	365,75	109,25	<b>1</b>	109,25
Visite mediche idoneità	40,00	34,00	15,00	<b>24</b>	360,00
Audiometria	16,50	14,02	2,48	<b>3</b>	7,44
Spirometria	19,00	16,15	2,85	<b>6</b>	17,10
Emocromo	2,50	2,12	0,38	<b>7</b>	2,66
analisi varie	2,00	1,70	0,30	<b>32</b>	9,60
Visita ergoftalmologica	17,50	14,87	2,63	<b>21</b>	55,23
Visita Tossicologica	65,00	55,25	9,75	<b>4</b>	39,00
			<b>Totale Risparmio</b>		<b>493,79</b>

## I risparmi conseguiti con convenzioni Consip

L'adesione alle convenzioni Consip, per l'acquisto di beni e servizi, ha senza dubbio determinato dei risparmi da parte dell'Ente.

Nella seguente tabella sono analizzate tutte le convenzioni Consip utilizzate nell'anno 2019, evidenziando, dove possibile, il risparmio conseguito.

Descrizione Convenzione	Fornitore	Data attivazione	Data di scadenza	Note sui risparmi
Telefonia mobile 6	Telecom Italia S.p.A.	02/04/2015	01/04/2018 (prorogata alle stesse condizioni fino al 30/04/2019)	<b>Canone mensile Noleggio radiomobile:</b> categoria base = €. 1,00 categoria intermedia = €. 2,20 <b>Traffico al minuto:</b> - verso rete fissa = €. 0,010 - verso rete mobile = €. 0,017 <b>invio sms = €. 0,0010</b>
Telefonia mobile 7	Telecom Italia S.p.A.	01/05/2019	16/06/2020	<b>Canone mensile noleggio radiomobile: €. 1,38 + IVA</b> <b>Pacchetto 3.000 minuti + 300 SMS + 4GB: €. 2,80 + IVA mensili</b> <b>Pacchetto solo dati 20GB: €. 1,50 + IVA mensili</b>
Telefonia fissa 4	Telecom Italia S.p.A.	16/09/2011	16/09/2016 (prorogata alle stesse condizioni fino al 31/12/2019)	<b>Canone mensile area primaria €. 9,48</b> <b>Canone mensile area second. €.16,80</b> <b>Tariffe fonia al minuto:</b> Distrettuale incluso urbane €. 0,0070 Interdistrettuale €. 0,0086 Verso rete mobile €. 0,0500 Internazionale Area 1 €. 0,0514
Buoni pasto elettronici 1	Edenred Italia Srl	01/05/2018	09/11/2022	Sono stati utilizzati n. 7.373 buoni pasto elettronici di un valore di €. 6.50 ad un prezzo di €.5,36 (5,15 + iva al 4%) con lo sconto applicato del 20,77% ed un risparmio complessivo di <b>€. 8,434,66</b>
Fornitura di carburante con Fuel Card 6	Kuwait Petroleum Italia SpA	23/10/2015	02/05/2018 (prorogata al 31/02/2019)	Lo sconto complessivo risultante dalle fatture gennaio-febbraio 2019 è stato di <b>€. 692,60.</b>
Fornitura carburante accordo quadro Consip fuel card 1	Kuwait Petroleum Italia SpA	01/03/2020	24/07/2021	Lo sconto complessivo risultante dalle fatture marzo-dicembre 2019 è stato di <b>€. 3.504,31.</b>
Apparecchiature Multifunzione 23 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	21/07/2014	31/12/2019	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 5510i Canone trimestrale €. 195,40 + Iva comprese 30.000 copie, costo copia eccedenti le 30.00 copie/trimestre pari ad €. 0,00215 +IVA
Apparecchiature Multifunzione 24 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	11/06/2015	31/12/2020	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i Canone trimestrale €. 148,59 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti le 21.000 copie/trimestre pari ad €. 0,00236 +IVA
Apparecchiature Multifunzione 26 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	12/09/2016	31/12/2022	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 112,36 + Iva, comprese 12.000 copie, costo copia eccedenti le 12.000 copie/trimestre pari ad €. 0,00223+IVA
Apparecchiature Multifunzione 28 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	21/12/2017	31/12/2023	Noleggio 2 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 150,58 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti le 84.000 annuali pari ad €. 0,00182+IVA
Apparecchiature Multifunzione 29 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	01/07/2019	30/06/2024	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4052ci: Canone trimestrale €. 200,87 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti 50.400 copie B/N annuali €.0,00165 ed eccedenti 21.600+IVA copie colore annuali pari ad €. 0,0165+IVA
Energia elettrica 15 Immobili comunali	Iren Mercato SpA	01/06/2018	31/05/2019	Tariffa a prezzo fisso per fascia oraria Euro/MWh F1=56,20 - F2=57,14 - F3=42,51
Energia elettrica 16 Immobili comunali	Enel Energia SpA	01/06/2019	22/02/2020	Tariffa a prezzo fisso per fascia oraria Euro/MWh F1=69,41 - F2=60,41 - F3=55,41

La presente relazione finale sarà resa disponibile sul sito internet dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 26 comma 4 legge n. 448/1999 ed inviata, entro il mese di giugno, al Ministero dell'economia e delle Finanze come previsto dal c.12 art. 11 del D.L. 98/2011.