

# ***Città di Lumezzane***

*Provincia di Brescia*



# ***Relazione Consip***

## ***Anno 2020***



***Servizio Controllo di Gestione***

## **Quadro normativo di riferimento**

La presente relazione è redatta in ottemperanza al comma 4 art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 448, che prevede che annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottoponga all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione verrà, in seguito, pubblicata sul sito Internet del Comune e inviata al Ministero dell'economia e delle finanze.

Il comma 3 art. 26 della legge 488/1999 prevede che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni Consip, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi.

Le convenzioni Consip sono contratti stipulati tra la Consip S.p.A. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara.

Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convenzione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello, se superiore, indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo; il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega un'apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto del comma 3 dell'art.26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nel corso dell'anno 2012 sono state apportate rilevanti modifiche e integrazioni alla normativa di settore in tema di acquisizioni di beni e servizi.

In particolare il disposto dell'art.7 del D.L. 52/2012, convertito nella Legge 94/2012, che ha modificato i commi 449 e 450 della Legge 296/2006, introducendo l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi inferiori alla soglia di rilievo comunitario, del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

La legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) ha ulteriormente modificato la disciplina sugli acquisti rafforzando, a decorrere dal 1° gennaio 2016, il ricorso alle convenzioni; ha introdotto in particolare la limitazione delle deroghe all'obbligo di approvvigionarsi tramite le convenzioni per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 e alle quali viene comunque imposto un limite di prezzo, che deve essere inferiore di almeno il 10% rispetto ai corrispettivi risultanti dalle convenzioni ed accordi quadro. Per talune categorie merceologiche tale limite è stato fissato inferiore ad almeno il 3%.

Nel triennio 2017-2019 per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 non è più possibile procedere ad affidamenti extra Consip o alla CUC regionale neppure in presenza degli sconti sopra riportati.

La legge di stabilità 2016 ha stabilito che gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 1.000 euro potranno essere acquistati "senza" ricorrere al MEPA o alla CUC regionale bensì ricorrendo alle tradizionali procedure d'acquisto. Il comma 130 dell'art. 1 Legge 145 del 30/12/2018 (Legge di Bilancio 2019) ha elevato l'importo di 1.000 euro a 5.000 euro.

## ***Procedure operative di attuazione***

Il Comune di Lumezzane, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, ha individuato, le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi.

Il Segretario del Comune di Lumezzane, con comunicazioni del 4/09/2012 e del 27/09/2012, ha divulgato gli indirizzi operativi per l'applicazione delle nuove norme contenute nell'art.1 del D.L.95/2012 convertito in Legge 135/2012, specificando tutti gli adempimenti da compiere per gli acquisti di beni e servizi e le diciture da inserire nelle relative determinine.

In particolare, sono state individuate quattro diverse tipologie di provvedimenti:

- a) **Beni e servizi acquistati con convenzioni Consip o di altre centrali di committenza:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- b) **Beni e servizi acquistati con MePA o altri mercati elettronici P.A.:** va allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione;
- c) **Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" nel rispetto dei parametri di convenzioni attive Consip/altre centrali di committenza:** il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip o di altre centrali di committenza, il Responsabile dell'acquisto decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione attiva; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004;
- d) **Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip/altre centrali di committenza e sul MePA/altri mercati elettronici P.A.:** in questo caso non sussistono obblighi di utilizzare i parametri prezzi qualità, va comunque allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione. Inoltre tutti i contratti, capitolati fogli patti e condizioni o lettere di invito, dovranno contenere la clausola di recesso, prevista in caso di successive attivazione di convenzioni Consip con parametri migliorativi rispetto ai contratti stipulati.

In data 25/02/2016 la Segreteria generale ha trasmesso ai tutti gli uffici una circolare con le disposizioni previste per le nuove fasce di importo e per alcune particolari tipologie di acquisto di beni e servizi dopo l'entrata in vigore della Legge 208/2015.

## Gli acquisti dell'anno 2020

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Lumezzane nel corso dell'anno 2020 sopra la soglia dei 5.000 euro e senza considerare le tipologie di spesa per le quali non è ipotizzabile l'attivazione di convenzioni da parte di Consip (compensi agli amministratori e revisori, incarichi fiduciari etc), ammontano ad €. 1.689.844,42 così distinti:

Tipologia Acquisti	Importi 2020	%
Acquisti attraverso Convenzioni Consip	198.719,19	11,76%
Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia	3.477,77	0,21%
Acquisti attraverso MePA - Consip (ODA-RDO)	130.546,18	7,73%
Acquisti attraverso Sintel Regione Lombardia	1.342.101,28	79,42%
Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip	15.000,00	0,89%
<b>Totale</b>	<b>1.689.844,42</b>	<b>100,00%</b>

### Acquisti attraverso Convenzioni Consip

Nel corso del 2020 sono state utilizzate n. 19 volte le Convenzioni Consip, di cui 11 già attivate negli anni precedenti e 8 attivate nell'anno.

In complesso, gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2020 attraverso le Convenzioni Consip ammontano ad €. 198.719,19 come riepilogato nella seguente tabella:

Descrizione acquisto	Convenzione	Importo
Telefonia mobile 6 – solo noleggio	Già attivata	128,84
Telefonia mobile 7	Già attivata	1.109,90
Telefonia fissa 4 (fino al 14/07/2020 fino al 31/12 per utenza centralino)	Già attivata	23.415,84
Telefonia fissa 5 (dal 15/07/2021)	Nuova	6.300,86
Buoni pasto elettronici 1	Già attivata	29.977,13
Fornitura di carburante mediante accordo quadro Consip fuel card 1	Già attivata	14.206,07
Fornitura fotocopiatrice multifunzionale 23 Kyocera TASKalfa 5501i in noleggio 60 mesi (scad. 31/03/2020)	Già attivata	238,39
Apparecchiature Multifunzione 24 - noleggio fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i	Già attivata	725,12
Apparecchiature Multifunzione 26 - noleggio fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i	Già attivata	548,32
Apparecchiature Multifunzione 28 - noleggio n. 2 fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i 60 mesi	Già attivata	1.788,88
Apparecchiature multifunzione 29 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 a colori	Già attivata	980,24
Apparecchiature multifunzione 30 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche	Nuova	467,32
Apparecchiature multifunzione 31 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche	Nuova	441,64
Energia elettrica 16 - Lotto 3 - Immobili comunali (fino a novembre 2020)	Già attivata	91.207,34
Energia elettrica 17 - Lotto 3 - Immobili comunali (da dicembre 2020)	Nuova	11.392,94
PC Portatili 4 - Lotto 1	Nuova	6.647,41
Stampanti 17 - Lotto 2	Nuova	1.544,76
Stampanti 17 - Lotto 3	Nuova	799,98
Reti Locali 7 - Lotto 2	Nuova	6.798,21
<b>Totale</b>		<b>198.719,19</b>

## Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia

Sono state utilizzate le Convenzioni di Arca Lombardia per 2 volte per un importo complessivo di €. 3.477,77 come di seguito riportato:

Descrizione acquisto	Fornitore	Importo
Convenzione Arca_2019_015/L02 per la fornitura di carta per fotocopie lotto 2	Valsecchi cancelleria s.r.l.	2.217,51
Convenzione Arca_2018_019 per la fornitura di carta e cancelleria lotto 3	Errebian S.p.A.	1.260,26
<b>Totale</b>		<b>3.477,77</b>

## Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip

Nell'esercizio 2020 solo in una occasione si è proceduto autonomamente pur in presenza di una Convenzioni Consip attiva, utilizzando i parametri di prezzo-qualità della convenzione:

### ***“Acquisto autovettura Fiat panda 4x4 per Polizia locale”.***

Vista la necessità di una nuova autovettura per il Comando di Polizia locale, previa ricerca effettuata sul MePA., si è individuato un'offerta per l'acquisto di n. 1 autoveicolo FIAT Panda 4x4 al prezzo di € 15.000,00 IVA compresa;

Verificato che sulla piattaforma Consip era attiva la convenzione “Veicoli per le Forze di Sicurezza – edizione 3” che al lotto 4 prevedeva l'offerta dello stesso automezzo ma ad un prezzo meno vantaggioso rispetto al prodotto presente in MePA.

Con determina R.G. n. 864 del 21/12/2020 si è provveduto ad un ordine diretto di acquisto (ODA) sulla piattaforma MEPA per un autoveicolo FIAT Panda 4x4 alla Concessionaria Ghedini Group di Bologna, al prezzo complessivo di €. 15.000,00.

Nella seguente tabella si rappresenta il risparmio ottenuto con l'acquisto sul MePA rispetto alla Convenzione Consip:

<b>COSTO COMPLESSIVO AUTO ACQUISTATA SU MEPA IVA COMPRESA</b>	<b>15.000,00</b>
<b>PREZZO CONVENZIONE CONSIP</b>	IVA esclusa
Fiat Panda MY 2021 0.9 twinAir Turbo 85 CV 4x4	11.696,00
Bianco Gelato Pastello	491,80
Radio DAB	409,84
Pack flex 5 posti	245,90
Messa su strada	603,02
<b>Totale imponibile Iva</b>	<b>13.446,56</b>
	iva 22%
	2.958,24
IPT - iva esclusa	283,00
Imposta bollo MCTC/PRA - iva esclusa	164,32
<b>TOTALE COSTO CON CONVENZIONE CONSIP</b>	<b>16.852,12</b>
<b>RISPARMIO OTTENUTO</b>	<b>1.852,12</b>

## ***I risparmi conseguiti con convenzioni Consip***

L'adesione alle convenzioni Consip, per l'acquisto di beni e servizi, ha senza dubbio determinato dei risparmi da parte dell'Ente.

Nella seguente tabella sono analizzate tutte le convenzioni Consip utilizzate nell'anno 2020, evidenziando, dove possibile, il risparmio conseguito.

<b>Descrizione Convenzione</b>	<b>Fornitore</b>	<b>Data attivazione</b>	<b>Data di scadenza</b>	<b>Note sui risparmi</b>
Telefonia mobile 6	Telecom Italia S.p.A.	02/04/2015	01/04/2018 (prorogata alle stesse condizioni fino al 31/12/2020)	<b>Canone mensile Noleggio apparecchi con assistenza: €. 1,39+ iva x n. 19 apparecchi</b>
Telefonia mobile 7	Telecom Italia S.p.A.	01/05/2019	16/06/2020	<b>Pacchetto 3.000 minuti + 300 SMS + 4GB: €. 2,80 + IVA mensili</b> <b>Pacchetto solo dati 20GB: €. 1,50 + IVA mensili</b>
Telefonia fissa 4	Telecom Italia S.p.A.	16/09/2011	16/09/2016 (prorogata alle stesse condizioni fino al 14/07/2020 fino al 31/12/2020 per utenza centralino)	<b>Canone mensile area primaria €. 9,48</b> <b>Tariffe fonia al minuto:</b> Distrettuale incluso urbane €. 0,0070 Interdistrettuale €. 0,0086 Verso rete mobile €. 0,0500 Internazionale Area 1 €. 0,0514
Telefonia fissa 5	Fastweb S.p.A.	15/07/2020	02/10/2021	<b>Canone canale RTG mensile area primaria €. 5,40</b> <b>Canone canale BRA mensile area primaria €. 4,20</b> <b>Canone canale PRA mensile area primaria €. 3,15</b> <b>Tariffe fonia al minuto:</b> Distrettuale incluso urbane €. 0,0045 Interdistrettuale €. 0,0100 Verso rete mobile €. 0,0100 Internazionale Area 1 €. 0,0515
Buoni pasto elettronici 1	Edenred Italia Srl	01/05/2018	09/11/2022	Sono stati utilizzati n. 5.597 buoni pasto elettronici di un valore di €. 6.50 ad un prezzo di €5,356 (5,15 + iva al 4%) con lo sconto applicato del 20,77% ed un risparmio complessivo di <b>€. 6.402,97</b>
Fornitura carburante accordo quadro Consip fuel card 1	Kuwait Petroleum Italia SpA	01/03/2019	24/01/2022	Lo sconto complessivo risultante dalle fatture anno 2020 è ammontato ad <b>€. 4.752,76.</b>
Apparecchiature Multifunzione 23 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	21/07/2014	31/03/2020	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 5510i Canone trimestrale €. 195,40 + Iva comprese 30.000 copie, costo copia eccedenti le 30.00 copie/trimestre pari ad €. 0,00215 +IVA
Apparecchiature Multifunzione 24 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	11/06/2015	31/12/2020	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i Canone trimestrale €. 148,59 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti le 21.000 copie/trimestre pari ad €. 0,00236 +IVA
Apparecchiature Multifunzione 26 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	12/09/2016	31/12/2022	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 112,36 + Iva, comprese 12.000 copie, costo copia eccedenti le 12.000 copie/trimestre pari ad €. 0,00223+IVA
Apparecchiature Multifunzione 28 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	21/12/2017	31/12/2023	Noleggio 2 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 150,58 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti le 84.000 annuali pari ad €. 0,00182+IVA
Apparecchiature Multifunzione 29 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	01/07/2019	30/06/2024	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4052ci: Canone trimestrale €. 200,87 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti 50.400 copie B/N annuali €0,00165 ed eccedenti 21.600+IVA copie colore annuali pari ad €. 0,0165+IVA
Apparecchiature Multifunzione 30 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	01/01/2020	31/12/2024	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4012i: Canone trimestrale €. 95,76 + Iva, comprese 12.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 48.000 copie B/N annuali €0,021+IVA
Apparecchiature Multifunzione 31 – Noleggio 60 mesi	Olivetti S.p.A.	01/04/2020	31/03/2025	Noleggio fotocopiatore Olivetti D-copia 6001MF: Canone trimestrale €. 181,00 + Iva, comprese 40.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 160.000 copie B/N annuali €0,00198+IVA
Energia elettrica 16 Immobili comunali	Enel Energia SpA	01/06/2019	30/11/2020	Tariffa a prezzo fisso per fascia oraria Euro/MWh F1=69,41 - F2=60,41 - F3=55,41
Energia elettrica 17 Immobili comunali	Enel Energia SpA	01/12/2020	31/12/2021	Tariffa a prezzo fisso Euro/MWh = 12

Descrizione Convenzione	Fornitore	Data attivazione	Data di scadenza	Note sui risparmi
PC portatili 4 – Lotto 1	ITD Solutions S.p.A.	01/06/2020	16/07/2021	Acquisto di n. 11 PC portatili Lenovo Thinkbook 15 SO Windows con estensione assistenza 24 mesi e n. 2 docking station per prezzo complessivo di €. 6.647,41 (Iva compresa). Sul sito internet del produttore è indicato, per il Lenovo Thinkbook 15 SO Windows con caratteristiche equiparabili, un prezzo unitario di €. 859,00 per i PC portatili ed €. 229,00 per le docking station, per un costo complessivo di €. 9.907,00 e quindi risulta un risparmio di <b>€. 3.259,59.</b>
Stampanti 17 – Lotto 2	Infodata S.p.A.	18/01/2019	17/06/2021	Acquisto di n. 5 stampanti di rete Lexmark MS621dn con estensione garanzia 24 mesi, n. 4 cassette aggiuntive e 4 toner da 25.000 pagine per un importo complessivo di €. 1.544,76 (Iva compresa). Sul sito internet del produttore è indicato un prezzo unitario di €. 669,00 per le stampanti, €. 149,00 per i cassette aggiuntive ed €. 436,50 per i toner da 25.000 pagine, per un costo complessivo di €. 5.687,00 e quindi un risparmio di <b>€. 4.142,24.</b>
Stampanti 17 – Lotto 3	Kyocera Document Solutions Italia	18/01/2019	17/06/2021	Acquisto di n. 1 stampante di rete B/N A3/A4 Kyocera Ecosys P404dn con estensione garanzia 24 mesi, n. 1 cassetto aggiuntivo e 1 Kit materiale di consumo x 60.000 pagine per un importo complessivo di €. 799,98 (Iva compresa). Miglior prezzo trovato su Internet solo per la stampante con estensione garanzia 12 mesi €. 2.254,85 con un risparmio come minimo di <b>€. 1.454,87.</b>

La presente relazione finale sarà resa disponibile sul sito internet dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 26 comma 4 legge n. 448/1999 ed inviata, entro il mese di giugno, al Ministero dell'economia e delle Finanze come previsto dal c.12 art. 11 del D.L. 98/2011.