

Città di Lumezzane

Provincia di Brescia



Relazione Consip

Anno 2021



Servizio Controllo di Gestione

Quadro normativo di riferimento

La presente relazione è redatta in ottemperanza al comma 4 art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 448, che prevede che annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottoponga all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione verrà, in seguito, pubblicata sul sito Internet del Comune e inviata al Ministero dell'economia e delle finanze.

Il comma 3 art. 26 della legge 488/1999 prevede che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni Consip, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi.

Le convenzioni Consip sono contratti stipulati tra la Consip S.p.A. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara.

Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convenzione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello, se superiore, indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo; il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega un'apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto del comma 3 dell'art.26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nel corso dell'anno 2012 sono state apportate rilevanti modifiche e integrazioni alla normativa di settore in tema di acquisizioni di beni e servizi.

In particolare il disposto dell'art.7 del D.L. 52/2012, convertito nella Legge 94/2012, che ha modificato i commi 449 e 450 della Legge 296/2006, introducendo l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi inferiori alla soglia di rilievo comunitario, del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

La legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) ha ulteriormente modificato la disciplina sugli acquisti rafforzando, a decorrere dal 1° gennaio 2016, il ricorso alle convenzioni; ha introdotto in particolare la limitazione delle deroghe all'obbligo di approvvigionarsi tramite le convenzioni per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 e alle quali viene comunque imposto un limite di prezzo, che deve essere inferiore di almeno il 10% rispetto ai corrispettivi risultanti dalle convenzioni ed accordi quadro. Per talune categorie merceologiche tale limite è stato fissato inferiore ad almeno il 3%.

Nel triennio 2017-2019 per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 non è più possibile procedere ad affidamenti extra Consip o alla CUC regionale neppure in presenza degli sconti sopra riportati.

La legge di stabilità 2016 ha stabilito che gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 1.000 euro potranno essere acquistati "senza" ricorrere al MEPA o alla CUC regionale bensì ricorrendo alle tradizionali procedure d'acquisto. Il comma 130 dell'art. 1 Legge 145 del 30/12/2018 (Legge di Bilancio 2019) ha elevato l'importo di 1.000 euro a 5.000 euro.

Procedure operative di attuazione

Il Comune di Lumezzane, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, ha individuato le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi.

Il Segretario del Comune di Lumezzane, con comunicazioni del 4/09/2012 e del 27/09/2012, ha divulgato gli indirizzi operativi per l'applicazione delle norme contenute nell'art.1 del D.L.95/2012 convertito in Legge 135/2012, specificando tutti gli adempimenti da compiere per gli acquisti di beni e servizi e le diciture da inserire nelle relative determinine.

In particolare, sono state individuate quattro diverse tipologie di provvedimenti:

- a) **Beni e servizi acquistati con convenzioni Consip o di altre centrali di committenza:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- b) **Beni e servizi acquistati con MePA o altri mercati elettronici P.A.:** va allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione;
- c) **Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" nel rispetto dei parametri di convenzioni attive Consip/altre centrali di committenza:** il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip o di altre centrali di committenza, il Responsabile dell'acquisto decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione attiva; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004;
- d) **Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip/altre centrali di committenza e sul MePA/altri mercati elettronici P.A.:** in questo caso non sussistono obblighi di utilizzare i parametri prezzi qualità, va comunque allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione. Inoltre tutti i contratti, capitolati fogli patti e condizioni o lettere di invito, dovranno contenere la clausola di recesso, prevista in caso di successive attivazione di convenzioni Consip con parametri migliorativi rispetto ai contratti stipulati.

In data 25/02/2016 la Segreteria generale ha trasmesso a tutti gli uffici una circolare con le disposizioni previste per le nuove fasce di importo e per alcune particolari tipologie di acquisto di beni e servizi dopo l'entrata in vigore della Legge 208/2015.

Gli acquisti dell'anno 2021

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Lumezzane nel corso dell'anno 2021 sopra la soglia dei 5.000 euro e senza considerare le tipologie di spesa per le quali non è ipotizzabile l'attivazione di convenzioni da parte di Consip (compensi agli amministratori e revisori, patrocini legali etc), ammontano ad €. 2.402.792,64 così distinti:

| Tipologia Acquisti | Importi 2021 | % |
|--|---------------------|----------------|
| Acquisti attraverso Convenzioni Consip | 186.549,96 | 7,76% |
| Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia | 3.961,19 | 0,16% |
| Acquisti attraverso MePA - Consip (ODA-RDO) | 318.009,44 | 13,23% |
| Acquisti attraverso Sintel Regione Lombardia | 1.880.394,44 | 78,26% |
| Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip | 1.341,99 | 0,06% |
| Acquisti autonomi in assenza di Convenzioni Consip | 12.535,62 | 0,52% |
| Totale | 2.402.792,64 | 100,00% |

Acquisti attraverso Convenzioni Consip

Nel corso del 2021 sono state utilizzate n. 20 volte le Convenzioni Consip, di cui 14 già attivate negli anni precedenti e n. 6 attivate nell'anno.

In complesso, gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2021 attraverso le Convenzioni Consip ammontano ad €. 186.549,96 come riepilogato nella seguente tabella:

| Descrizione acquisto | Convenzione | Importo |
|--|--------------|-------------------|
| Telefonia mobile 6 – solo noleggio | Già attivata | 193,26 |
| Telefonia mobile 7 fino al 30/09/2021 | Già attivata | 942,68 |
| Telefonia mobile 8 dal 01/10/2021 | Nuova | 915,00 |
| Telefonia fissa 4 (per utenza centralino) | Già attivata | 355,68 |
| Telefonia fissa 5 | Già attivata | 5.125,38 |
| Buoni pasto elettronici 1 fino al 31/10/2021 | Già attivata | 24.102,00 |
| Buoni pasto elettronici 9 dal 01/11/2021 | Nuova | 12.424,27 |
| Fornitura di carburante mediante accordo quadro Consip fuel card 1 | Già attivata | 13.355,68 |
| Apparecchiature Multifunzione 26 - noleggio fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i | Già attivata | 548,32 |
| Apparecchiature Multifunzione 28 - noleggio n. 2 fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i 60 mesi | Già attivata | 1.788,88 |
| Apparecchiature multifunzione 29 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 a colori | Già attivata | 980,24 |
| Apparecchiature multifunzione 30 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche | Già attivata | 467,32 |
| Apparecchiature multifunzione 31 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche | Già attivata | 1.072,21 |
| Apparecchiature multifunzione 32 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche | Nuova | 346,89 |
| Energia elettrica 17 - Lotto 3 - Immobili comunali | Già attivata | 95.857,21 |
| Tecnologie Server 3 | Nuova | 16.566,38 |
| PC Desktop e Workstation – Lotto 1 | Nuova | 9.706,69 |
| Stampanti 17 - Lotto 2 (x consumabili) | Già attivata | 573,40 |
| Stampanti 17 - Lotto 3 (x consumabili) | Già attivata | 363,80 |
| Stampanti 18 - Lotto 1 | Nuova | 864,67 |
| Totale | | 186.549,96 |

Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia

Sono state utilizzate le Convenzioni di Arca Lombardia per 3 volte per un importo complessivo di €. 3.961,19 come di seguito riportato:

| Descrizione acquisto | Fornitore | Importo |
|---|--------------------------------|-----------------|
| Convenzione Arca_2019_015/L02 per la fornitura di carta per fotocopie lotto 2 | Valsecchi cancelleria s.r.l. | 3.036,48 |
| Convenzione Arca_2018_019 per la fornitura di carta e cancelleria lotto 3 | Errebian S.p.A. | 358,67 |
| Convenzione Arca_2018_020 per la fornitura di consumabili per stampanti Epson rigenerati lotto 23 | Ecoservice di Santarelli Paolo | 566,04 |
| Totale | | 3.961,19 |

Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip

Nell'esercizio 2021 solo in una occasione si è proceduto autonomamente pur in presenza di una Convenzioni Consip attiva, utilizzando i parametri di prezzo-qualità della convenzione:

Il Servizio amministrativo di dipartimento accertata la necessità di procedere all'affidamento di servizi in materia di sicurezza sul lavoro tra i quali la nomina del responsabile del servizio di prevenzione e protezione e l'aggiornamento del documento per la valutazione dei rischi, ha provveduto, attraverso il sistema Sintel della Regione Lombardia, ad invitare la ditta Ecogeo srl a presentare il proprio preventivo **per gli stessi servizi offerti dalla Convenzione Consip attiva**, per il periodo 01/10/2021- 30/09/2026 prendendo come base d'asta i prezzi della Convenzione Consip "Gestione Integrata Sicurezza ed. 4".

Con determina R.G. n. 588 del 27/09/2021 è stato affidato il servizio alla Ecogeo Srl per il periodo 01/10/2021- 30/09/2026; alla determina è stata allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nella seguente tabella si rappresenta il risparmio ottenuto con l'affidamento alla Ditta Ecogeo rispetto alla Convenzione Consip attiva:

| Descrizione Servizio | Prezzi Convenzione Consip | |
|---|---------------------------------|----------|
| Valutazione dei Rischi | 1.658,66 | |
| Gestione dei registri di controllo | 1.749,43 | |
| Redazione e aggiornamento programma di prevenzione ed emergenza | 166,09 | |
| Prove di evacuazione | 351,75 | |
| Sopralluogo straordinario | 1.005,80 | |
| RSPP | 846,96 | |
| Redazione e aggiornamento piano di formazione | 377,80 | |
| Totale Base d'asta anno | 6.156,49 | |
| | IVA 22% | 1.354,43 |
| Costo annuo con Convenzione Consip | 7.510,92 | |

| | | |
|--|------------------|--------|
| Offerta Ditta Ecogeo Srl | 4.400,00 | |
| | IVA 22% | 968,00 |
| Costo annuo con offerta Ecogeo Srl | 5.368,00 | |
| Risparmio annuo rispetto alla Convenzione Consip | 2.142,92 | |
| Risparmio complessivo per durata del contratto (5 anni) | 10.714,60 | |

Acquisti autonomi in assenza di Convenzioni Consip

In data 01/06/2021 la Convenzione Consip Buoni pasto 8 ha esaurito il massimale relativo al lotto 1 (Lombardia) e la Convenzione Consip Buoni pasto 9, lotto 1 (Lombardia) era stata aggiudicata ma in attesa di attivazione.

Non potendo acquisire il servizio buoni pasto da Convenzioni Consip Spa si è comunque rilevata la necessità di garantire la continuità del servizio sostitutivo di mensa ai dipendenti nel periodo dal 01/06/2021 fino al termine della procedura di attivazione ed adesione alla Convenzione Consip Buoni Pasto 9 lotto 1.

Con determina Reg. gen. N. 328 del 27/05/2021 si è quindi ritenuto di procedere mediante affidamento diretto temporaneo ai ristoratori della zona, ai sensi dell'art.1 comma 2 lett.a) della Legge 11/09/2020 n.120, in deroga all'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016, utilizzando come base i parametri di qualità e prezzo oggetto della Convenzione Consip Buoni pasto 8 lotto, ultima convenzione attivata ancorché esaurita, con uno sconto applicato del 14,50%.

I risparmi conseguiti con convenzioni Consip

L'adesione alle convenzioni Consip, per l'acquisto di beni e servizi, ha senza dubbio determinato dei risparmi da parte dell'Ente.

Nella seguente tabella sono analizzate tutte le convenzioni Consip utilizzate nell'anno 2021, evidenziando, dove possibile, il risparmio conseguito.

| Descrizione Convenzione | Fornitore | Data attivazione | Data di scadenza | Note sui risparmi |
|--|-----------------------------------|-------------------------|---|---|
| Telefonia mobile 6 | Telecom Italia S.p.A. | 02/04/2015 | 01/04/2018 (prorogata alle stesse condizioni fino al 31/12/2021) | Canone mensile Noleggio apparecchi con assistenza: €. 1,39+ iva x n. 19 apparecchi |
| Telefonia mobile 7 | Telecom Italia S.p.A. | 01/05/2019 | 16/06/2020 | Pacchetto 3.000 minuti + 300 SMS + 4GB: €. 2,80 + IVA mensili Pacchetto solo dati 20GB: €. 1,50 + IVA mensili |
| Telefonia mobile 8 | Telecom Italia S.p.A. | 17/05/2021 | 16/11/2022 | Pacchetto 3.000 minuti + 300 SMS + 20 Gb: €4,20 + IVA mensili Utenze solo dati 60 Gb/mese /utenza: €. 4,50 + IVA Canone mensile per nuovi radiomobili: €2,00 + IVA Nuove SIM IP statico: €. 1,00 mensili + IVA |
| Telefonia fissa 4 | Telecom Italia S.p.A. | 16/09/2011 | 16/09/2016 (prorogata alle stesse condizioni fino al 31/12/2021 per utenza centralino) | Canone mensile area primaria €. 9,48 Tariffe fonia al minuto: Distrettuale incluso urbane €. 0,0070 Interdistrettuale €. 0,0086 Verso rete mobile €. 0,0500 Internazionale Area 1 €. 0,0514 |
| Telefonia fissa 5 | Fastweb S.p.A. | 15/07/2020 | 02/10/2021 | Canone canale RTG mensile area primaria €. 5,40 Canone canale BRA mensile area primaria €. 4,20 Canone canale PRA mensile area primaria €. 3,15 Tariffe fonia al minuto: Distrettuale incluso urbane €. 0,0045 Interdistrettuale €. 0,0100 Verso rete mobile €. 0,0100 Internazionale Area 1 €. 0,0515 |
| Buoni pasto elettronici 1 | Edenred Italia Srl | 01/05/2018 | 31/10/2021 | Sono stati utilizzati n. 4.500 buoni pasto elettronici di un valore di €. 6.50+iva 4% ad un prezzo di €. 5,356 (5,15 + iva al 4%) con lo sconto applicato del 20,77% ed un risparmio complessivo di €. 6.318,00 |
| Buoni pasto elettronici 9 | Day Ristoroservice SPA | 21/05/2021 | 28/10/2023 | Sono stati utilizzati n. 2.192 buoni pasto elettronici di un valore di €. 6.50+ iva 4% ad un prezzo di 5,45 + iva al 4% con lo sconto applicato del 16,17% ed un risparmio complessivo di €. 2.396,06 |
| Fornitura carburante accordo quadro Consip fuel card 1 | Kuwait Petroleum Italia SpA | 01/03/2019 | 24/01/2022 | Il prezzo pagato è stato calcolato sul prezzo consigliato servito e sul prezzo consigliato non servito, comunicato al Ministero dello Sviluppo Economico, applicando uno sconto di 0,09 sul servito e 0,16 sul non servito. Per l'anno 2021 lo sconto complessivo risultante dalle fatture è ammontato ad €. 3.258,62. |
| Apparecchiature Multifunzione 26 – Noleggio 60 mesi | Kyocera Document Solutions Italia | 12/09/2016 | 31/12/2022 | Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 112,36 + iva, comprese 12.000 copie, costo copia eccedenti le 12.000 copie/trimestre pari ad €. 0,00223+IVA |
| Apparecchiature Multifunzione 28 – Noleggio 60 mesi | Kyocera Document Solutions Italia | 21/12/2017 | 31/12/2023 | Noleggio 2 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 150,58 + iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti le 84.000 annuali pari ad €. 0,00182+IVA |
| Apparecchiature Multifunzione 29 – Noleggio 60 mesi | Kyocera Document Solutions Italia | 01/07/2019 | 30/06/2024 | Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4052ci: Canone trimestrale €. 200,87 + iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti 84.000 copie B/N annuali €0,00165 ed eccedenti 21.600+IVA copie colore annuali pari ad €. 0,0165+IVA |
| Apparecchiature Multifunzione 30 – Noleggio 60 mesi | Kyocera Document Solutions Italia | 01/01/2020 | 31/12/2024 | Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4012i: Canone trimestrale €. 95,76 + iva, comprese 12.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 48.000 copie B/N annuali €0,021+IVA |
| Apparecchiature Multifunzione 31 – Noleggio 60 mesi | Olivetti S.p.A. | 01/04/2020 | 31/03/2025 | Noleggio fotocopiatore Olivetti D-copia 6001MF: Canone trimestrale €. 181,00 + iva, comprese 40.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 160.000 copie B/N annuali €0,00198+IVA |
| Apparecchiature Multifunzione 32 – Noleggio 60 mesi | ITD Solutions SPA | 30/10/2020 | 08/11/2021 | Noleggio fotocopiatore Xerox Versalink B7030V-D: Canone trimestrale €. 94,78 + iva, comprese 21.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 84.000 copie B/N annuali €0,00154+IVA |

| Descrizione Convenzione | Fornitore | Data attivazione | Data di scadenza | Note sui risparmi |
|--|-----------------------------------|------------------|------------------|---|
| Energia elettrica 17 Immobili comunali | Enel Energia SpA | 01/12/2020 | 31/12/2021 | Tariffa a prezzo fisso Euro/Mwh = 12,00 |
| PC Desktop e Workstation – Lotto 1 | Italware srl | 05/03/2021 | 04/06/2022 | Acquisto di n. 22 PC Lenovo ThinkCentre M75q SO Windows con estensione assistenza 24 mesi e n. 11 monitor 23" Lenovo ThinkVision E24-28 per prezzo complessivo di €. 9.706,69 (Iva compresa). Miglior prezzo trovato su Internet per PC Lenovo ThinkCentre M75q SO Windows €. 736,09 cadauno Iva compresa e per monitor 23" Lenovo ThinkVision E24-28 €. 155,17 per un costo complessivo di €. 17.900,85 con un risparmio complessivo di €. 8.194,16. |
| Stampanti 17 – Lotto 2 | Infodata S.p.A. | 17/03/2021 | 17/03/2024 | Acquisto di n. 4 Toner cod. 56F2UOE da 25.000 pagine per stampante Lexmark MS621dn ad un prezzo complessivo di €. 573,40 (Iva compresa) Sul sito internet del produttore è indicato un prezzo unitario di €. 460,05, quindi con un risparmio di €. 1.266,80. |
| Stampanti 17 – Lotto 3 | Kyocera Document Solutions Italia | 17/03/2021 | 17/03/2024 | Acquisto di n. 4 toner cod. Tk-73000 da 15.000 pagine per stampante Kyocera Ecosys P4040dn per un prezzo complessivo di €. 363,80 (Iva compresa). Miglior prezzo trovato su Internet €. 127,44 cadauno, con un risparmio di €. 145,96. |
| Stampanti 18 – Lotto 1 | Converge SPA | 04/03/2021 | 23/09/2022 | Acquisto di n. 4 stampanti Epson WorkForce AL-M320DN con estensione assistenza 24 mesi e n. 6 Toner originali ad un prezzo complessivo di €. 864,66. Miglior prezzo trovato su internet per le stesse stampanti €. 318,00 cadauna, mentre per i toner, sul sito della Epson riportano un prezzo di €. 320,89 per un presunto costo complessivo di €. 3.197,34 ed un risparmio di €. 2.512,60. |
| Tecnologie Server 3 | Converge SPA | 06/12/2020 | 15/06/2022 | Acquisto di n. 2 Server Rack Bi-processore Dell Poweredge R740xd processore Intel Xeon Gold 6238R28C per un costo complessivo di €. 16.566,38 Iva compresa. |

La presente relazione finale sarà resa disponibile sul sito internet dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 26 comma 4 legge n. 448/1999 ed inviata, entro il mese di giugno, al Ministero dell'economia e delle Finanze come previsto dal c.12 art. 11 del D.L. 98/2011.