

# ***Città di Lumezzane***

*Provincia di Brescia*



# ***Relazione Consip***

## ***Anno 2022***



***Servizio Controllo di Gestione***

## **Quadro normativo di riferimento**

La presente relazione è redatta in ottemperanza al comma 4 art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 448, che prevede che annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottoponga all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione verrà, in seguito, pubblicata sul sito Internet del Comune e inviata al Ministero dell'economia e delle finanze.

Il comma 3 art. 26 della legge 488/1999 prevede che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni Consip, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi.

Le convenzioni Consip sono contratti stipulati tra la Consip S.p.A. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara.

Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convenzione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello, se superiore, indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo; il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega un'apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto del comma 3 dell'art.26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nel corso dell'anno 2012 sono state apportate rilevanti modifiche e integrazioni alla normativa di settore in tema di acquisizioni di beni e servizi.

In particolare il disposto dell'art.7 del D.L. 52/2012, convertito nella Legge 94/2012, che ha modificato i commi 449 e 450 della Legge 296/2006, introducendo l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi inferiori alla soglia di rilievo comunitario, del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

La legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) ha ulteriormente modificato la disciplina sugli acquisti rafforzando, a decorrere dal 1° gennaio 2016, il ricorso alle convenzioni; ha introdotto in particolare la limitazione delle deroghe all'obbligo di approvvigionarsi tramite le convenzioni per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 e alle quali viene comunque imposto un limite di prezzo, che deve essere inferiore di almeno il 10% rispetto ai corrispettivi risultanti dalle convenzioni ed accordi quadro. Per talune categorie merceologiche tale limite è stato fissato inferiore ad almeno il 3%.

Nel triennio 2017-2019 per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 non è più possibile procedere ad affidamenti extra Consip o alla CUC regionale neppure in presenza degli sconti sopra riportati.

La legge di stabilità 2016 ha stabilito che gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 1.000 euro potranno essere acquistati "senza" ricorrere al MEPA o alla CUC regionale bensì ricorrendo alle tradizionali procedure d'acquisto. Il comma 130 dell'art. 1 Legge 145 del 30/12/2018 (Legge di Bilancio 2019) ha elevato l'importo di 1.000 euro a 5.000 euro.

## ***Procedure operative di attuazione***

Il Comune di Lumezzane, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, ha individuato le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi.

Il Segretario del Comune di Lumezzane, con comunicazioni del 4/09/2012 e del 27/09/2012, ha divulgato gli indirizzi operativi per l'applicazione delle norme contenute nell'art.1 del D.L.95/2012 convertito in Legge 135/2012, specificando tutti gli adempimenti da compiere per gli acquisti di beni e servizi e le diciture da inserire nelle relative determinine.

In particolare, sono state individuate quattro diverse tipologie di provvedimenti:

- a) **Beni e servizi acquistati con convenzioni Consip o di altre centrali di committenza:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26;
- b) **Beni e servizi acquistati con MePA o altri mercati elettronici P.A.:** va allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione;
- c) **Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" nel rispetto dei parametri di convenzioni attive Consip/altre centrali di committenza:** il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip o di altre centrali di committenza, il Responsabile dell'acquisto decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione attiva; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004;
- d) **Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip/altre centrali di committenza e sul MePA/altri mercati elettronici P.A.:** in questo caso non sussistono obblighi di utilizzare i parametri prezzi qualità, va comunque allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione. Inoltre tutti i contratti, capitolati fogli patti e condizioni o lettere di invito, dovranno contenere la clausola di recesso, prevista in caso di successive attivazione di convenzioni Consip con parametri migliorativi rispetto ai contratti stipulati.

In data 25/02/2016 la Segreteria generale ha trasmesso a tutti gli uffici una circolare con le disposizioni previste per le nuove fasce di importo e per alcune particolari tipologie di acquisto di beni e servizi dopo l'entrata in vigore della Legge 208/2015.

## Gli acquisti dell'anno 2022

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Lumezzane nel corso dell'anno 2022 sopra la soglia dei 5.000 euro e senza considerare le tipologie di spesa per le quali non è ipotizzabile l'attivazione di convenzioni da parte di Consip (compensi agli amministratori e revisori, patrocini legali etc), ammontano ad €. 1.663.915,53 così distinti:

Tipologia Acquisti	Importi 2022	%
Acquisti attraverso Convenzioni Consip	181.592,62	10,91%
Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia	0,00	0,00%
Acquisti attraverso MePA - Consip (ODA-RDO)	82.008,40	4,93%
Acquisti attraverso Sintel Regione Lombardia	1.154.357,99	69,38%
Acquisti autonomi attraverso Sintel in presenza di Convenzioni Consip	245.956,52	14,78%
Acquisti autonomi in assenza di Convenzioni Consip	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	<b>1.663.915,53</b>	<b>100,00%</b>

### Acquisti attraverso Convenzioni Consip

Nel corso del 2022 sono state utilizzate n. 14 volte le Convenzioni Consip, di cui 12 già attivate negli anni precedenti e n. 2 attivate nell'anno.

In complesso, gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2022 attraverso le Convenzioni Consip ammontano ad €. 181.592,62 come riepilogato nella seguente tabella:

Descrizione acquisto	Convenzione	Importo
Telefonia mobile 6 – solo noleggio	Già attivata	182,28
Telefonia mobile 8	Già attivata	4.001,60
Telefonia fissa 5	Già attivata	4.885,77
Buoni pasto elettronici 9	Già attivata	41.195,03
Fornitura di carburante mediante accordo quadro Consip fuel card 1	Già attivata	1.205,17
Fornitura di carburante mediante accordo quadro Consip fuel card 2	Nuova	10.783,38
Apparecchiature Multifunzione 26 - noleggio fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i	Già attivata	137,08
Apparecchiature Multifunzione 28 - noleggio n. 2 fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i 60 mesi	Già attivata	1.788,88
Apparecchiature multifunzione 29 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 a colori	Già attivata	980,24
Apparecchiature multifunzione 30 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche	Già attivata	467,32
Apparecchiature multifunzione 31 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche	Già attivata	883,28
Apparecchiature multifunzione 32 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche	Già attivata	2.056,53
Energia elettrica 17 - Lotto 3 - Immobili comunali	Già attivata	30.895,80
Energia elettrica 19 - Lotto 3 - Immobili comunali	Nuova	82.130,26
	<b>Totale</b>	<b>181.592,62</b>

## Acquisti attraverso Convenzioni ARCA Regione Lombardia

Nell'anno 2022 non sono state utilizzate Convenzioni di Arca Lombardia.

## Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip

Nell'esercizio 2022 in tre occasioni si è proceduto autonomamente pur in presenza di Convenzioni Consip attive:

### Servizio di medico competente e sorveglianza sanitaria

Il Servizio amministrativo di dipartimento accertata la necessità di procedere all'affidamento del servizio di medico competente e sorveglianza sanitaria comprendente, oltre alla visita medica, gli esami clinici e biologici e le indagini diagnostiche mirate all'individuazione dei rischi, ha provveduto, attraverso il sistema Sintel della Regione Lombardia, ad invitare la ditta Sicurezza e Igiene del lavoro srl a presentare il proprio preventivo per gli stessi servizi offerti dalla Convenzione Consip attiva, per il periodo 01/04/2022-31/03/2027 prendendo come base d'asta i prezzi della Convenzione Consip "Gestione Integrata Sicurezza ed. 4".

Con determina R.G. n. 207 del 29/03/2022 è stato affidato il servizio alla ditta Sicurezza e Igiene del lavoro srl per il periodo 01/04/2022- 31/03/2027; alla determina è stata allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nella seguente tabella si rappresenta il confronto tra i prezzi previsti dalla Convenzione Consip attiva "Gestione Integrata Sicurezza ed. 4" ed i prezzi offerti dalla ditta Sicurezza e Igiene del lavoro srl:

Descrizione Servizio	Convenzione Consip	Offerta ditta Sicurezza e Igiene del lavoro
Canone annuo gestione del PSS	€ 945,21	€ 700,00
Visita medica con giudizio di idoneità e cartella sanitaria	€ 36,00	€ 32,00
Visita oculistica	€ 42,75	€ 42,00
Visita dermatologica	€ 42,75	€ 42,00
Visita ORL (Otorinolaringoiatria)	€ 42,75	€ 42,00
Visita cardiologia	€ 42,75	€ 42,00
Visita ortopedica	€ 42,75	€ 42,00
Visita broncopneumologica	€ 42,75	€ 42,00
Glicemia	€ 1,80	€ 1,70
Creatinina	€ 1,80	€ 1,70
Azotemia	€ 1,80	€ 1,70
Emocromo completo	€ 4,50	€ 4,00
Sgpt	€ 1,80	€ 1,70
Sgot	€ 1,80	€ 1,70
Gamma GT	€ 1,80	€ 1,70
Bilirubina	€ 1,80	€ 1,70
Piombemia	€ 13,50	€ 12,00
Urine	€ 1,80	€ 1,50
Fenolo urinario	€ 20,25	€ 19,00
Acido ippurico (urine)	€ 16,20	€ 15,00
Acido metilippurico (urine)	€ 16,20	€ 15,00
Carbossi Hb	€ 3,15	€ 3,00
(rischio biologico) HBsAg	€ 7,20	€ 7,00
(rischio biologico) HBsAb	€ 8,55	€ 7,00
(rischio biologico) HCVAb	€ 8,55	€ 7,00
Immunoglobine specifiche Antitetano	€ 9,00	€ 9,00

Test tossicologico-analitico di primo livello in laboratorio: campione A	€ 69,75	€ 32,00
Test tossicologico-analitico di primo livello con tecniche immunochimiche rapide on site: campione A	€ 58,50	€ 32,00
Analisi di conferma della positività del campione mediante tecniche cromatografiche accoppiate alla spettrometria di massa: campione B - Prima molecola	€ 168,75	€ 60,00
Analisi di conferma della positività del campione mediante tecniche cromatografiche accoppiate alla spettrometria di massa: campione B - Molecole successive alla prima	€ 76,50	€ 60,00
Visita ergoftalmologica (ergovision)	€ 15,05	€ 14,00
ECG (elettrocardiogramma)	€ 15,05	€ 14,00
Spirometria	€ 16,34	€ 14,00
Audiometria	€ 17,20	€ 15,00
RX torace	€ 19,35	€ 19,00
RX rachide	€ 24,51	€ 24,00

### **Fornitura autovettura elettrica per polizia locale**

Con determina R.G. 270 del 05/05/2022, il Servizio Polizia locale ha affidato, mediante procedura negoziata su piattaforma Sintel, la fornitura di n. 1 autovettura elettrica E-C4 FELL PACK per la Polizia Locale alla Società Gruppo Ferrari srl al prezzo di €. 32.000.00 iva compresa, pur in presenza di un accordo quadro Consip “Veicoli in acquisto edizione 1 – Lotto 10”.

La spesa è stata finanziata in parte da un contributo regionale.

Come specificato nella determina, l’acquisto medesimo è avvenuto fuori convenzione CONSIP in quanto l’Accordo Quadro Veicoli in acquisto– Edizione 1 – Lotto 10 prevedeva condizioni economiche maggiori e, tempi di consegna molto lunghi (180gg +30gg) che non avrebbero permesso la rendicontazione nei tempi previsti da Regione Lombardia per ottenere il cofinanziamento.

Nello specifico il veicolo acquistabile in convenzione Consip, simile a quello direttamente acquistato, era il modello Peugeot e2008 elettrica la quale avrebbe avuto un costo pari ad €. 32.485,16 oltre IVA 22%:

### **Servizio di pulizia degli uffici comunali e sedi distaccate**

Con determina n. R.G. 98 del 21/02/2022, il Servizio Amministrativo di Dipartimento e Patrimonio ha affidato, mediante procedura negoziata su piattaforma Sintel, il servizio di pulizia degli uffici comunali e sedi distaccate, per il periodo 01/04/2022 – 31/03/2025, ad una cooperativa sociale al fine di creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate indicate nell’ art. 4 legge 381/91 e successive modificazioni ed in applicazione dei principi contenuti nell’ art. 5 comma 1 della stessa legge.

La responsabile del servizio ha allegato la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell’art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 con la seguente motivazione:

Dato atto che è attiva la convenzione Consip “Servizi di Pulizia a ridotto impatto ambientale e prestazioni accessorie – Città Metropolitana di Milano” ma che si intende procedere autonomamente mediante procedura di gara riservando la partecipazione alla procedura in oggetto ad una cooperativa sociale al fine di creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate indicate nell’ art. 4 Legge 381/91 e successive modificazioni ed in applicazione dei principi contenuti nell’ art. 5 comma 1 della stessa legge;

## I risparmi conseguiti con convenzioni Consip

L'adesione alle convenzioni Consip, per l'acquisto di beni e servizi, ha senza dubbio determinato dei risparmi da parte dell'Ente.

Nella seguente tabella sono analizzate tutte le convenzioni Consip utilizzate nell'anno 2022, evidenziando, dove possibile, il risparmio conseguito.

Descrizione Convenzione	Fornitore	Data attivazione	Data di scadenza	Note sui risparmi
Telefonia mobile 6	Telecom Italia S.p.A.	02/04/2015	Prorogata al 31/12/2022	<b>Canone bimestrale Noleggio apparecchi con assistenza: €. 1,39+ iva x n. 19 apparecchi</b>
Telefonia mobile 8	Telecom Italia S.p.A.	17/05/2021	16/05/2023	<b>Pacchetto 3.000 minuti + 300 SMS + 20 Gb: €4,20 + IVA mensili</b> <b>Utenze solo dati 60 Gb/mese /utenza: €. 4,50 + IVA</b> <b>Canone mensile per nuovi radiomobili: €2,00 + IVA</b> <b>Nuove SIM IP statico: €. 1,00 mensili + IVA</b>
Telefonia fissa 5	Fastweb S.p.A.	15/07/2020	Prorogata al 02/10/2023	<b>Canone canale RTG mensile area primaria €. 5,40</b> <b>Canone canale BRA mensile area primaria €. 4,20</b> <b>Canone canale PRA mensile area primaria €. 3,15</b> <b>Tariffe fonia al minuto:</b> Distrettuale incluso urbane €. 0,0045 Interdistrettuale €. 0,0100 Verso rete mobile €. 0,0100 Internazionale Area 1 €. 0,0515
Buoni pasto elettronici 9	Day Ristoservice SPA	21/05/2021	28/10/2023	Sono stati utilizzati n. 7.268 buoni pasto elettronici di un valore di €. 6.50+ iva 4% ad un prezzo di 5,45 + iva al 4% con lo sconto applicato del 16,17% ed un risparmio complessivo di <b>€. 7.936,66</b>
Fornitura carburante accordo quadro Consip fuel card 1	Kuwait Petroleum Italia SpA	01/03/2019	24/01/2022	Il prezzo pagato è stato calcolato sul prezzo consigliato servito e sul prezzo consigliato non servito, comunicato al Ministero dello Sviluppo Economico, applicando uno sconto di 0,09 sul servito e 0,28 sul non servito. Per l'anno 2022 fino al 24/01/2022 lo sconto risultante dalla fattura è ammontato ad <b>€. 221,51.</b>
Fornitura carburante accordo quadro Consip fuel card 2	Kuwait Petroleum Italia SpA	25/01/2022	30/11/2024	I corrispettivi sono calcolati applicando gli sconti offerti ai "Prezzi medi settimanali dei carburanti e combustibili" rilevati dal Ministero dello Sviluppo Economico, applicando uno sconto di 0,06 sul servito e 0,035 sul non servito. Per l'anno 2022 lo sconto complessivo risultante dalle fatture è ammontato ad <b>€. 377,44.</b>
Apparecchiature Multifunzione 26 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	12/09/2016	31/12/2022	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 112,36 + Iva, comprese 12.000 copie, costo copia eccedenti le 12.000 copie/trimestre pari ad €. 0,00223+IVA
Apparecchiature Multifunzione 28 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	21/12/2017	31/12/2023	Noleggio 2 fotocopiatore A3 Kyocera Alfa 3510i: Canone trimestrale €. 150,58 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti le 84.000 annuali pari ad €. 0,00182+IVA
Apparecchiature Multifunzione 29 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	01/07/2019	30/06/2024	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4052ci: Canone trimestrale €. 200,87 + Iva, comprese 21.000 copie, costo copia eccedenti 84.000 copie B/N annuali €0,00165 ed eccedenti 21.600+IVA copie colore annuali pari ad €. 0,0165+IVA
Apparecchiature Multifunzione 30 – Noleggio 60 mesi	Kyocera Document Solutions Italia	01/01/2020	31/12/2024	Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4012i: Canone trimestrale €. 95,76 + Iva, comprese 12.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 48.000 copie B/N annuali €0,021+IVA
Apparecchiature Multifunzione 31 – Noleggio 60 mesi	Olivetti S.p.A.	01/04/2020	31/03/2025	Noleggio fotocopiatore Olivetti D-copia 6001MF: Canone trimestrale €. 181,00 + Iva, comprese 40.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 160.000 copie B/N annuali €0,00198+IVA
Apparecchiature Multifunzione 32 – Noleggio 60 mesi	ITD Solutions SPA	01/04/2021	31/12/2026	Noleggio fotocopiatore Xerox Versalink B7030V-D: Canone trimestrale €. 94,78 + Iva, comprese 21.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 84.000 copie B/N annuali €0,00154+IVA
Energia elettrica 17 Immobili comunali	Enel Energia SpA	01/12/2020	31/05/2022	Tariffa a prezzo fisso: Fascie F1 e F2 Euro/kwh = 0,05032 - Fascia F3 Euro/kwh = 0,05332
Energia elettrica 19 Immobili comunali	Enel Energia SpA	01/06/2022	30/11/2023	Tariffa a prezzo fisso: Fascie F1 e F2 Euro/kwh = 0,17953 - Fascia F3 Euro/kwh = 0,18253

La presente relazione finale sarà resa disponibile sul sito internet dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 26 comma 4 legge n. 448/1999 ed inviata, entro il mese di giugno, al Ministero dell'economia e delle Finanze come previsto dal c.12 art. 11 del D.L. 98/2011.