

# ***Città di Lumezzane***

*Provincia di Brescia*



# ***Relazione Consip***

## ***Anno 2023***



***Servizio Controllo di Gestione***

## **Quadro normativo di riferimento**

La presente relazione è redatta in ottemperanza al comma 4 art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 448, che prevede che annualmente il Servizio Controllo di Gestione sottoponga all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla legge. Tale relazione verrà, in seguito, pubblicata sul sito Internet del Comune e inviata al Ministero dell'economia e delle finanze.

Il comma 3 art. 26 della legge 488/1999 prevede che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni Consip, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle convenzioni stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi.

Le convenzioni Consip sono contratti stipulati tra la Consip S.p.A. ed imprese che risultano vincitrici di appositi bandi di gara.

Il Comune può anche utilizzare procedure telematiche, disciplinate dal D.P.R. n.101/2002.

La legge prevede che l'acquisto diretto di beni e servizi per i quali è presente una convenzione Consip, senza il ricorso a questa, sia causa di responsabilità amministrativa e di danno erariale, quest'ultimo pari alla differenza tra il prezzo previsto nella convenzione e quello, se superiore, indicato nel contratto d'acquisto.

I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo; il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega un'apposita dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto del comma 3 dell'art.26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004.

Nel corso dell'anno 2012 sono state apportate rilevanti modifiche e integrazioni alla normativa di settore in tema di acquisizioni di beni e servizi.

In particolare il disposto dell'art.7 del D.L. 52/2012, convertito nella Legge 94/2012, che ha modificato i commi 449 e 450 della Legge 296/2006, introducendo l'obbligo, per gli acquisti di beni e servizi inferiori alla soglia di rilievo comunitario, del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

La legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) ha ulteriormente modificato la disciplina sugli acquisti rafforzando, a decorrere dal 1° gennaio 2016, il ricorso alle convenzioni; ha introdotto in particolare la limitazione delle deroghe all'obbligo di approvvigionarsi tramite le convenzioni per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 e alle quali viene comunque imposto un limite di prezzo, che deve essere inferiore di almeno il 10% rispetto ai corrispettivi risultanti dalle convenzioni ed accordi quadro. Per talune categorie merceologiche tale limite è stato fissato inferiore ad almeno il 3%.

Nel triennio 2017-2019 per le categorie merceologiche previste dall'art. 1 c. 7 del D.L. 95/2012 (energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile) non è più possibile procedere ad affidamenti extra Consip o alla CUC regionale neppure in presenza degli sconti sopra riportati.

La legge di stabilità 2016 ha stabilito che gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 1.000 euro potranno essere acquistati "senza" ricorrere al MEPA o alla CUC regionale bensì ricorrendo alle tradizionali procedure d'acquisto. Il comma 130 dell'art. 1 Legge 145 del 30/12/2018 (Legge di Bilancio 2019) ha elevato l'importo di 1.000 euro a 5.000 euro.

## ***Procedure operative di attuazione***

Il Comune di Lumezzane, per dare concreta attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate, ha individuato le procedure operative da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi.

Il Segretario del Comune di Lumezzane, con comunicazioni del 4/09/2012 e del 27/09/2012, ha divulgato gli indirizzi operativi per l'applicazione delle norme contenute nell'art.1 del D.L.95/2012 convertito in Legge 135/2012, specificando tutti gli adempimenti da compiere per gli acquisti di beni e servizi e le diciture da inserire nelle relative determinine.

In particolare, sono state individuate quattro diverse tipologie di provvedimenti:

- a) **Beni e servizi acquistati con convenzioni Consip o di altre centrali di committenza:** in questo caso le determinazioni di acquisto vanno inviate al Servizio di Controllo di Gestione, in quanto necessarie alla predisposizione della relazione annuale prevista dall'art.26 Legge 488/99;
- b) **Beni e servizi acquistati con MePA o altri mercati elettronici P.A.:** va allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione;
- c) **Beni e servizi acquistati in "modo autonomo" nel rispetto dei parametri di convenzioni attive Consip/altre centrali di committenza:** il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip o di altre centrali di committenza, il Responsabile dell'acquisto decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione attiva; copia della determinazione è inviata al Controllo di Gestione con allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004;
- d) **Beni e servizi non presenti "oggettivamente" in convenzioni Consip/altre centrali di committenza e sul MePA/altri mercati elettronici P.A.:** in questo caso non sussistono obblighi di utilizzare i parametri prezzi qualità, va comunque allegata la dichiarazione sostitutiva attestante il rispetto dell'art. 26 Legge 488/99 come modificato con la Legge 191/2004 ed inviata copia della determina al Servizio Controllo di Gestione. Inoltre tutti i contratti, capitolati fogli patti e condizioni o lettere di invito, dovranno contenere la clausola di recesso, prevista in caso di successive attivazione di convenzioni Consip con parametri migliorativi rispetto ai contratti stipulati.

In data 25/02/2016 la Segreteria generale ha trasmesso a tutti gli uffici una circolare con le disposizioni previste per le nuove fasce di importo e per alcune particolari tipologie di acquisto di beni e servizi dopo l'entrata in vigore della Legge 208/2015.

## Gli acquisti dell'anno 2023

Il totale degli acquisti di beni e servizi effettuati dal Comune di Lumezzane nel corso dell'anno 2023 sopra la soglia dei 5.000 euro e senza considerare le tipologie di spesa per le quali non è ipotizzabile l'attivazione di convenzioni da parte di Consip (compensi agli amministratori e revisori, patrocini legali, incarichi assistenza amministrativa e legale, etc), ammontano ad €. 1.598.363,58 così distinti:

| Tipologia Acquisti  | Importi 2023        | Percentuale    |
|---|---------------------|----------------|
| Acquisti attraverso Convenzioni Consip                      | 225.768,98          | 14,13%         |
| Acquisti attraverso Convenzioni ARCA-ARIA Regione Lombardia | 14.293,02           | 0,89%          |
| Acquisti attraverso MePA - Consip (ODA-RDO)                 | 267.441,79          | 16,73%         |
| Acquisti attraverso Sintel Regione Lombardia                | 1.090.859,79        | 68,25%         |
| Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip         | 0,00                | 0,00%          |
| Acquisti autonomi in assenza di Convenzioni Consip          | 0,00                | 0,00%          |
| <b>Totale</b>   | <b>1.598.363,58</b> | <b>100,00%</b> |

### Acquisti attraverso Convenzioni Consip

Nel corso del 2023 sono state utilizzate n. 15 volte le Convenzioni Consip, di cui 11 già attivate negli anni precedenti e n. 4 attivate nell'anno.

In complesso, gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2023 attraverso le Convenzioni Consip ammontano ad € 225.768,98 come riepilogato nella seguente tabella:

| Descrizione acquisto   | Convenzione   | Importo           |
|--|---------------|-------------------|
| Telefonia mobile 8   | Già attivata  | 3.601,59          |
| Telefonia fissa 5  | Già attivata  | 4.659,56          |
| Buoni pasto elettronici 9  | Già attivata  | 41.875,18         |
| Fornitura di carburante mediante accordo quadro Consip fuel card 2   | Già attivata  | 12.315,46         |
| Apparecchiature Multifunzione 28 - noleggio n. 2 fotocopiatrice Kyocera TASKalfa 3501i 60 mesi                           | Già attivata  | 1.272,41          |
| Apparecchiature multifunzione 29 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 a colori  | Già attivata  | 980,24            |
| Apparecchiature multifunzione 30 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche                                    | Già attivata  | 467,32            |
| Apparecchiature multifunzione 31 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche                                    | Già attivata  | 883,28            |
| Apparecchiature multifunzione 32 Lotto 3 - noleggio apparecchiature A3 monocromatiche                                    | Già attivata  | 2.056,52          |
| Apparecchiature multifunzione in noleggio 2 lotto 2  | Nuova         | 337,70            |
| Apparecchiature multifunzione e consumabili e servizi connessi ed opzionali - convenzione Stampanti 19 ID 2461 Lotto 1   | Nuova         | 592,92            |
| Apparecchiature multifunzione e consumabili e servizi connessi ed opzionali - convenzione Stampanti 19 ID 2461 Lotti 2-3 | Nuova         | 699,55            |
| Fornitura di consumabili per stampanti, mediante adesione a convenzione Consip Stampanti 17 lotto 2                      | Già attivata  | 573,40            |
| Energia elettrica 19 - Lotto 3 - Immobili comunali   | Già attivata  | 145.317,95        |
| Energia elettrica 20 - Lotto 3 - Immobili comunali   | Nuova         | 10.135,90         |
|  | <b>TOTALE</b> | <b>225.768,98</b> |

## Acquisti attraverso Convenzioni ARIA Regione Lombardia

Nell'anno 2023 è stata utilizzata per un acquisto pluriennale la Convenzione Aria\_2021\_012 con un ordinativo di fornitura (Odf) inviato tramite il NECA di Aria Lombardia per un importo annuo di € 3.905,20 oltre Iva € 859,14 totale € 4.764,34, per un importo complessivo per il triennio 2023/2025 pari ad € 11.715,60 oltre Iva € 2.577,42 totale € 14.293,02.

| Descrizione acquisto   | Fornitore                    | Importo totale |
|--|------------------------------|----------------|
| Convenzione Aria_2021_012 "Fornitura di carta e cancelleria e servizi connessi – Lotto 1 | Valsecchi cancelleria s.r.l. | 14.293,02      |

## Acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip

Nell'esercizio 2023, sulla base delle determinate esaminate, non risultano procedure di affidamento autonomo pur in presenza di Convenzioni Consip attive.

## I risparmi conseguiti con convenzioni Consip

L'adesione alle convenzioni Consip, per l'acquisto di beni e servizi, ha senza dubbio determinato dei risparmi da parte dell'Ente. Nella seguente tabella sono analizzate tutte le convenzioni Consip utilizzate nell'anno 2023, evidenziando il risparmio conseguito.

Nel caso in cui non sono stati quantificati i risparmi conseguiti in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori sono state riportate, in sintesi, le condizioni offerte dalle Convenzioni.

| Descrizione Convenzione                                | Fornitore                         | Data attivazione | Data di scadenza        | Note sui risparmi  |
|--|-----------------------------------|------------------|-------------------------|--|
| Telefonia mobile 8                                     | Telecom Italia S.p.A.             | 12/05/2022       | Prorogata al 16/05/2025 | Pacchetto 3.000 minuti + 300 SMS + 20 Gb: € 4,20+IVA mensili.<br>Utenze solo dati 60 Gb/mese /utenza: € 4,50+IVA.<br>Canone mensile per nuovi radiomobili: € 2,00+IVA.<br>Nuove SIM IP statico: € 1,00+IVA mensili.  |
| Telefonia fissa 5                                      | Fastweb S.p.A.                    | 15/07/2020       | Prorogata al 31/12/2024 | Canone canale RTG mensile area primaria € 5,40<br>Canone canale BRA mensile area primaria € 4,20<br>Canone canale PRA mensile area primaria € 3,15<br>Tariffe fonia al minuto:<br>Distrettuale incluso urbane € 0,0045<br>Interdistrettuale € 0,0100<br>Verso rete mobile € 0,0100<br>Internazionale Area 1 € 0,0515                           |
| Buoni pasto elettronici 9                              | Day Ristoservice S.p.A.           | 21/05/2021       | 27/11/2023              | Sono stati utilizzati n. 7.268 buoni pasto elettronici di un valore di € 6.50+ iva 4% ad un prezzo di 5,45 + iva al 4% con lo sconto applicato del 16,17% ed un risparmio complessivo di € <b>8.067,70</b> .   |
| Fornitura carburante accordo quadro Consip fuel card 2 | Kuwait Petroleum Italia S.p.A.    | 25/01/2022       | 30/11/2024              | I corrispettivi sono calcolati applicando gli sconti offerti ai "Prezzi medi settimanali dei carburanti e combustibili" rilevati dal Ministero dello Sviluppo Economico, applicando uno sconto di 0,06 sul servito e 0,035 sul non servito.<br>Per l'anno 2023 lo sconto complessivo risultante dalle fatture è ammontato ad € <b>320,44</b> . |
| Apparecchiature Multifunzione 28 – Noleggio 60 mesi    | Kyocera Document Solutions Italia | 21/12/2017       | 31/12/2023              | Noleggio 2 fotocopiatore A3 Kyocera TaskAlfa 4012i: canone trimestrale € 215,99+IVA, comprese 15.000 copie, costo copia eccedenti le 60.000 annuali pari ad € 0,00182+IVA.   |
| Apparecchiature Multifunzione 29 – Noleggio 60 mesi    | Kyocera Document Solutions Italia | 01/07/2019       | 30/06/2024              | Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4053ci: canone trimestrale € 200,87+IVA, comprese 12.600 copie, costo copia eccedenti 50.400 copie B/N annuali € 0,00165 ed eccedenti 21.600 copie colore annuali pari ad € 0,0165+IVA.   |

|  |                                   |            |            |  |
|--|-----------------------------------|------------|------------|--|
| Apparecchiature Multifunzione 30 – Noleggio 60 mesi                        | Kyocera Document Solutions Italia | 01/01/2020 | 31/12/2024 | Noleggio 1 fotocopiatore A3 Kyocera Taskalfa 4012i: canone trimestrale € 95,76+IVA, comprese 12.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 48.000 copie B/N annuali € 0,0223+IVA.   |
| Apparecchiature Multifunzione 31 – Noleggio 60 mesi                        | Olivetti S.p.A.                   | 01/04/2020 | 31/03/2025 | Noleggio fotocopiatore Olivetti D-copia 6001MF: Canone trimestrale € 181,00+IVA, comprese 40.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 160.000 copie B/N annuali € 0,00198+IVA.  |
| Apparecchiature Multifunzione 32 – Noleggio 60 mesi                        | ITD Solutions S.p.A.              | 01/04/2021 | 31/12/2026 | Noleggio N. 1 fotocopiatore Xerox Versalink B7030V-D: Canone trimestrale € 94,78+IVA, comprese 21.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 84.000 copie B/N annuali € 0,00154+IVA<br>N. 3 Kyocera Taskalfa 3554ci canone trimestrale € 326,64+IVA, comprese 5.400 pagine B/N e 3.600 a colori, costo copia eccedenti 21.600 copie B/N annuali € 0,0028+IVA e eccedenti le 14.400 colori € 0,0016+IVA. |
| Apparecchiature multifunzione in noleggio 2 - lotto 2                      | Canon Imagerunner                 | 28/09/2022 | 01/10/2024 | Noleggio n. 1 fotocopiatore Canon Imagerunner 2930I Canone trimestrale € 100,26+IVA , comprese 12.000 pagine B/N, costo copia eccedenti 48.000 copie B/N annuali € 0,001+IVA   |
| Apparecchiature multifunzione convenzione Stampanti 19 ID 2461 Lotto 1     | Infodata S.p.A.                   | 22/03/2022 | 25/09/2025 | Fornitura n. 3 stampanti (Lotto 1) HP mod. Laserjet 408DN, comprensive estensione assistenza 24 mesi, importo unitario di € 78,75+IVA, e fornitura n. 3 materiali di consumo originali (Lotto 1), importo unitario di € 83,25+IVA, per un totale complessivo di € 486,00+IVA.  |
| Apparecchiature multifunzione convenzione Stampanti 19 ID 2461 Lotti 2 - 3 | Converge S.p.A.                   | 22/03/2022 | 25/09/2025 | Fornitura n. 2 stampanti (Lotto 2) HP mod. Laserjet Enterprise M507DN, comprensive di estensione assistenza per 24 mesi, importo unitario di € 152,30+IVA e fornitura materiale di consumo originale (Lotto 2), importo unitario € 268,80+IVA.   |
| Apparecchiature multifunzione Convenzione Consip "Stampanti 17 – Lotto 2"  | Infodata S.p.A.                   | 18/11/2019 | 17/03/2024 | Fornitura n.4 cartucce toner nero cod.56F2U0E da 25.000 pg.al prezzo complessivo di € 470,00+IVA per stampante Lexmark MS621dn.  |
| Energia elettrica 19 Immobili comunali                                     | Enel Energia S.p.A.               | 01/06/2022 | 30/11/2023 | Tariffa a prezzo fisso: Fasce F1 e F2 Euro/kwh = 0,17953 - Fascia F3 Euro/kwh = 0,18253  |
| Energia elettrica 20 Immobili comunali                                     | Enel Energia S.p.A.               | 01/11/2023 | 31/12/2024 | Tariffa a prezzo variabile<br>NOVEMBRE: Fascia F1 Euro/kwh = 0,14676<br>Fascia F2 Euro/kwh = 0,13529<br>Fascia F3 Euro/kwh = 0,11233<br>DICEMBRE: Fascia F1 Euro/kwh = 0,13890<br>Fascia F2 Euro/kwh = 0,12572<br>Fascia F3 Euro/kwh = 0,11239   |

La presente relazione finale sarà resa disponibile sul sito internet dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 26 comma 4 legge n. 448/1999 ed inviata, entro il mese di giugno, al Ministero dell'economia e delle Finanze come previsto dal c.12 art. 11 del D.L. 98/2011.